

**ИЗВЕШТАЈ О
СПРОВОЂЕЊУ
РЕВИДИРАНОГ
АКЦИОНОГ ПЛАНА
ЗА ПОГЛАВЉЕ 23 –
ПОТПОГЛАВЉЕ
БОРБА ПРОТИВ
КОРУПЦИЈЕ**





Република Србија



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ
КОРУПЦИЈЕ

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ РЕВИДИРАНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА ПОГЛАВЉЕ 23 – ПОТПОГЛАВЉЕ БОРБА ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

Београд, март 2022. године

Назив публикације:

**ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ РЕВИДИРАНОГ АКЦИОНОГ
ПЛАНА ЗА ПОГЛАВЉЕ 23 – ПОТПОГЛАВЉЕ БОРБА
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ**

Издавач:

Агенција за спречавање корупције

Царице Милице 1

11000 Београд

Телефон: 011 41 49 100

www.acas.rs

За издавача:

Драган Сикимић, директор

Штампа:

Virograf comp

Лектура:

Маријана Бајин

Година:

2022.

Место:

Београд

ISBN:

978-86-901682-9-3

Тираж:

10

САДРЖАЈ:

1. УВОДНЕ НАПОМЕНЕ	5
2. ОПШТА ОЦЕНА ИСПУЊЕНОСТИ	7
3. КРАТАК ПРИКАЗ СПРОВОЂЕЊА АКТИВНОСТИ	13
3.1 Спровођење антикорупцијских мера	14
3.2 Превенција корупције	14
3.3 Репресија корупције	16
4. ПРИКАЗ СПРОВОЂЕЊА ПОЈЕДИНАЧНИХ АКТИВНОСТИ	18
4.1 Спровођење антикорупцијских мера	19
4.2 Превенција корупције	25
4.3 Репресија корупције	88
5. ПРЕПОРУКЕ	114
5.1 У области спровођења	115
5.2 У области унапређења квалитета извештавања	115
5.3 У области ближег дефинисања одређених активности, носилаца и показатеља резултата	116
6. ОПШТЕ НАПОМЕНЕ О НАДЗОРУ НАД СПРОВОЂЕЊЕМ	117
6.1 Ревизија Акционог плана за Поглавље 23	118
6.2 Надзор над спровођењем	119
6.3 Изазови у процесу надзора над спровођењем	120
6.4 Методолошки оквир	122
6.5 Табеларни приказ оцене статуса појединачних активности у Другом извештају о спровођењу	124
7. ЛИСТА СКРАЋЕНИЦА	125

1.

**УВОДНЕ
НАПОМЕНЕ**

Закон о спречавању корупције¹, чија је примена почела 1. септембра 2020. године, проширио је надлежност Агенције за спречавање корупције (Агенција²) на надзор над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, као и свих будућих стратешких докумената у области борбе против корупције, односно спречавања корупције.

У складу са чл. 6. ст. 1. Закона о спречавању корупције, Агенција надзире спровођење стратешких докумената, подноси Народној скупштини извештај о њиховом спровођењу са препорукама за поступање, даје одговорним субјектима препоруке како да отклоне пропусте у спровођењу стратешких докумената и иницира измене и допуне стратешких докумената.

У складу са чл. 33. ст 3. Закон о спречавању корупције даље прописује да у погледу „заједничког деловања у спровођењу стратешких докумената у области борбе против корупције“ Агенција сарађује са органима јавне власти и другим правним лицима, са научним институцијама и удружењима.

Чл. 38. Закона о спречавању корупције прописује да су: 1) субјекти одговорни за спровођење мера и активности које су садржане у стратешким документима дужни да извештавају Агенцију о њиховом спровођењу; да се 2) начин извештавања ближе уређује актом директора Агенције, у складу са стратешким документима; да 3) Агенција подноси Народној скупштини извештај о спровођењу стратешких докумената са препорукама за даље поступање, најкасније до 31. марта текуће године за претходну годину и да 4) Агенција даје мишљења са препорукама у вези са спровођењем стратешких докумената.

Ревидираним Акционим планом за Поглавље 23³, који је Влада Републике Србије усвојила 10. јула 2020. године, такође је предвиђено да ће Агенција надзирати спровођење Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у складу са новим Законом о спречавању корупције.

Агенција је самосталан и независан државни орган, који за обављање послова из своје надлежности одговара Народној скупштини.

Први Извештај о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције⁴ Агенција је поднела Народној скупштини 30. марта 2021. године.

Други Извештај о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције структурисан је тако да садржи:

- *Уводне напомене;*
- *Општу оцену испуњености (за континуиране активности, оне које су доспеле у 2021. години, оне које нису спроведене у 2020. години, као и оне које Агенција у Првом извештају о спровођењу није могла да оцени);*
- *Кратак приказ спровођења активности;*
- *Приказ спровођења појединачних активности;*
- *Препоруке и*
- *Опште напомене о надзору над спровођењем.*

1 „Службени гласник РС”, бр. 35/19, 88/19, 11/21-аутентично тумачење, 94/21 и 14/22

2 Видети листу скраћеница на стр. 126-127

3 Видети на: <https://www.mpravde.gov.rs/files/Revidirani%20AP23%202207.pdf>

4 Видети на: https://www.acas.rs/wp-content/uploads/2021/03/ASKpoglavlje_23web1.pdf

2.

ОПШТА ОЦЕНА ИСПУЊЕНОСТИ

Ревидираним Акционим планом за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције дефинисано је **130** активности.

Од тога је, за извештајни период, Агенција оцењивала **100** активности, односно оне које су континуиране; оне које су доспеле у 2021. години; оне које су оцењене као неспроведене у Првом извештају о спровођењу; као и оне које Агенција у Првом извештају о спровођењу није могла да оцени и то:

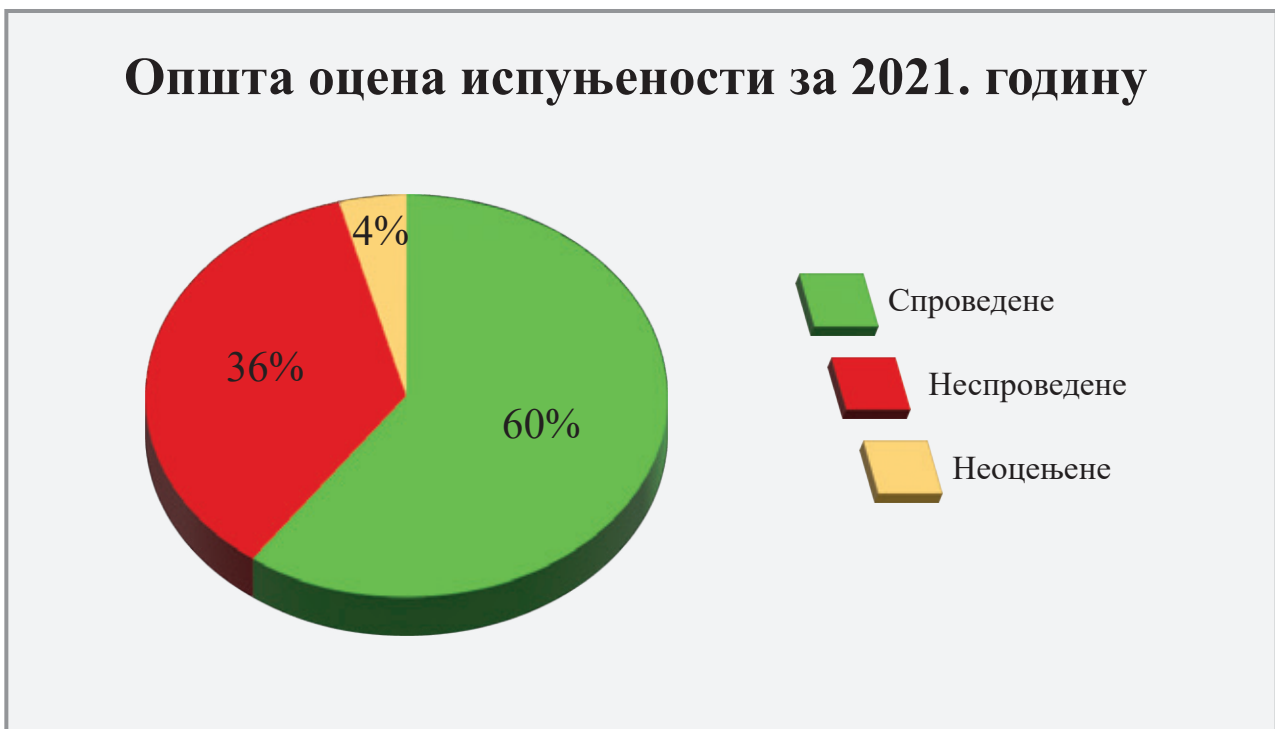
- **9** у области спровођења антикорупцијских мера;
- **60** у области превенције корупције и
- **31** у области репресије корупције.

Оцена испуњености приказана је кроз тзв. семафору скалу, на начин да су спроведене активности означене зеленом, неспроведене активности црвеном, а активности, које Агенција није могла да оцени, означене су жутом бојом. Одређене активности Агенција је оцењивала као две, за шта су објашњења пружена у свакој таквој појединачној активности. Поред тога, активности, које се истовремено спроводе, бројане су као једна, што је, такође, објашњено у приказу појединачних активности.

Статистички преглед, који следи, свакако треба узети условно, с обзиром на то да нису све активности једнаког нивоа комплексности, међуинституционалне повезаности или предвиђеног трајања.

Према оци Агенције, од **100** испитаних активности:

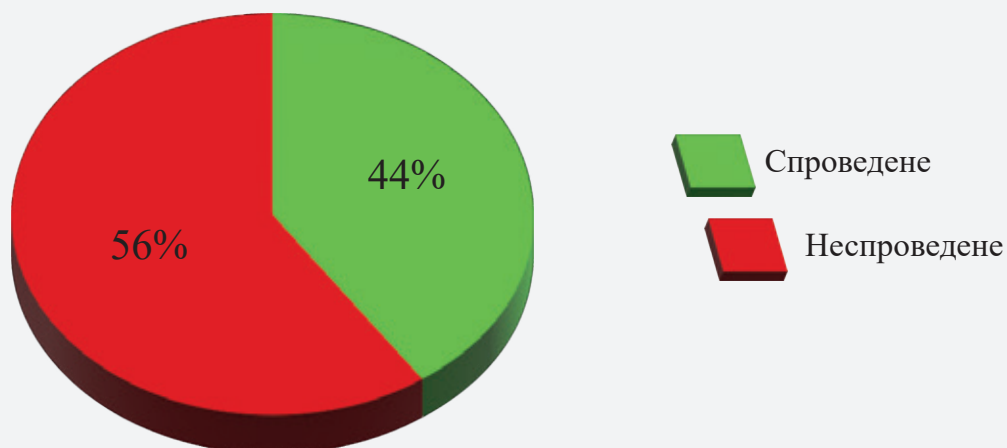
- **60 (60%)** је спроведено;
- **36 (36%)** није спроведено и
- **4 (4%)** није било могуће оценити.



Од 9 испитаних активности у области спровођења антикорупцијских мера:

- 4 (44%) је спроведено и
- 5 (56%) није спроведено.

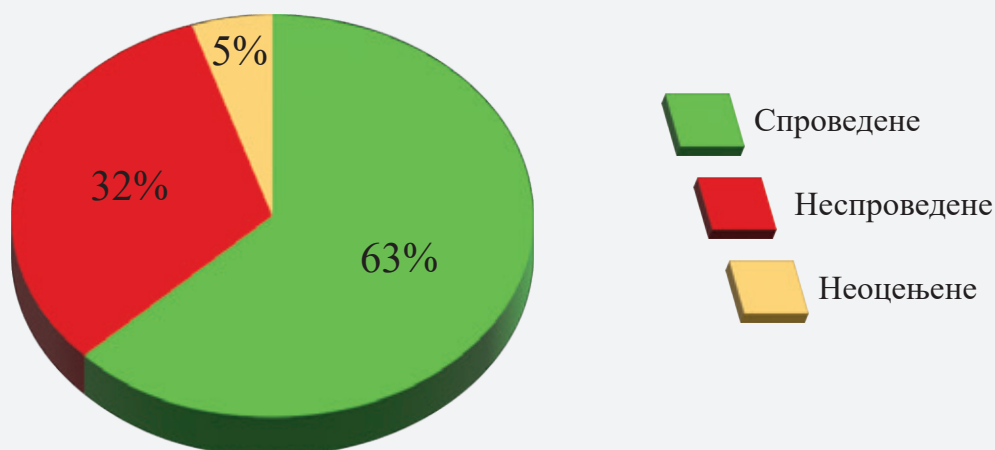
Спровођење антикорупцијских мера



Од 60 испитаних активности у области превенције корупције:

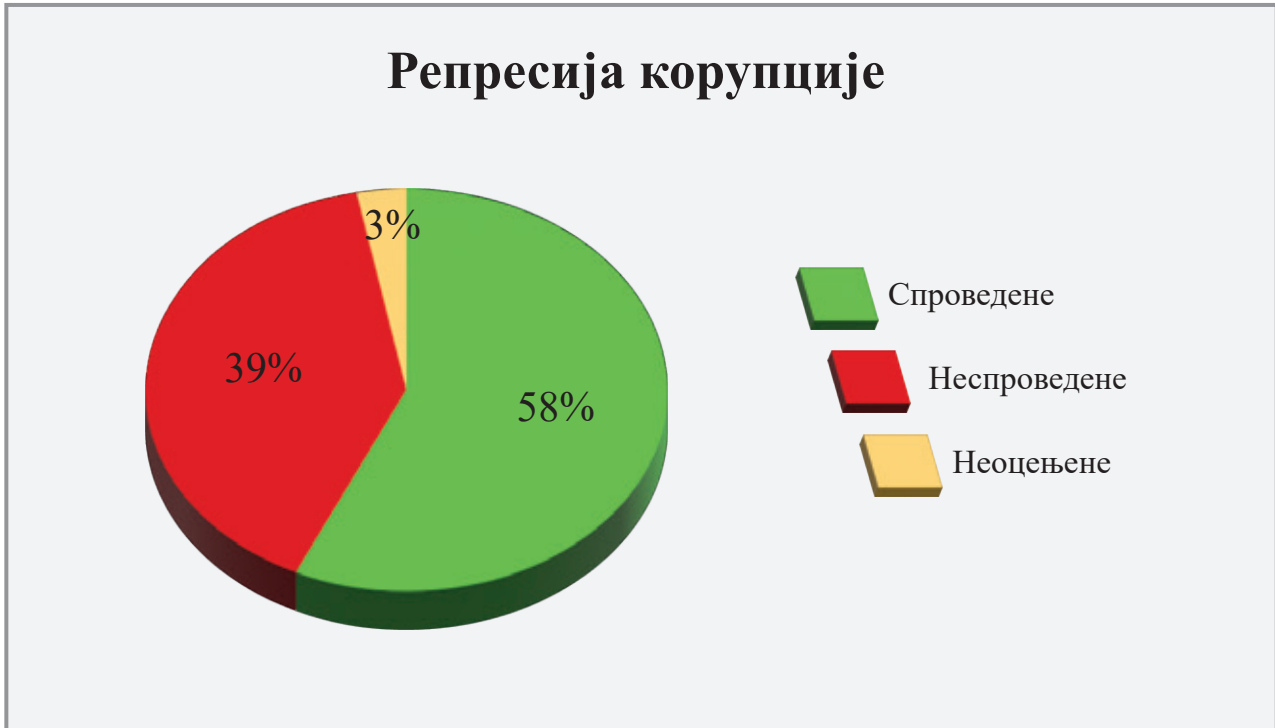
- 38 (63%) је спроведено;
- 19 (32%) није спроведено и
- 3 (5%) није било могуће оценити.

Превенција корупције



Од **31** испитаних активности у области репресије корупције:

- **18 (58%)** је спроведено;
- **12 (39%)** није спроведено и
- **1 (3%)** није било могуће оценити.



Након Другог извештаја Агенције о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, може се закључити да је забележен одређени напредак у спровођењу активности, што је видљиво и на статистичком приказу. Усвојене су измене појединих закона, а учињени су и напори у смеру усвајања докумената јавних политика, као што су Оперативни план за борбу против корупције у областима од посебног ризика, као и посебни оперативни планови за области пореза, здравства и образовања. Доследна примена је наредни, још важнији, корак.

Међутим, неопходно је нагласити да су мањкавости самог Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције утицале на квалитет спровођења, што су неке од институција и саме препознале, у смислу да им није било у целости јасно на шта се активност или делови активности односе; да су сматрале да одређена активност није ни требало да се нађе у овом документу, јер је већ спроведена; да није увек и у целости јасно која институција је задужена за који сегмент активности, итд. Током другог годишњег циклуса праћења спровођења запажене су и мањкавости у домену активности, које треба да се ослањају на препоруке из одређене анализе. Праћење спровођења посебно отежава то што није увек недвосмислено јасно на коју анализу се односи одређена активност, зашто се она нашла у Ревидираном Акционом плану за Поглавље 23, ако је спроведена много раније или на који начин је институција дала приоритет препорукама из анализе, па се определила да неку препоруку спроведе, а другу не. И саме институције обвезнице указивале су на то да им није увек или у целости јасно о којој анализи је реч, поготово у случајевима када се више различитих области ослања на једну анализу.

Кашњење у погледу условљавајућих активности (нпр. доношења прописа или израде анализа) негативно се одразило на укупан учинак, имајући у виду број и суштину активности које нису спроведене јер није спроведена она која им претходи и којом су условљене.

Охрабрујућа је чињеница да су одређене активности, које су у Првом извештају о спровођењу биле оцењене као неспроведене или их није било могуће оценити, у Другом извештају промениле статус и оцењене су као спроведене.

Уопштено говорећи, активности, које подразумевају системске кораке – планирање, припрему и координацију, односно више етапа и више актера (нпр. нацрти докумената, консултације, достављање коментара, тестирање и израда техничких алата, јавне набавке, ангажовање експерата и сл.) одвијале су се успоренијом динамиком, у односу на оне, које укључују мање фаза од почетка до окончања.

Може се рећи и то да су институције обвезнице извештавања показале спремност да прикажу стваран статус спровођења активности те да су, у највећем броју случајева, и саме, у обрасцу извештавања, констатовале да одређене активности нису спроведене. Најчешће нису ни достављале информације, које се не би могле сматрати релевантним са становишта спровођења конкретне активности.

Ипак, квалитет извештавања се не би могао оценити као потпуно уједначен, што је, између осталог, узроковано и чињеницом да су неке извештаје достављале контакт особе, које се или раније нису посебно бавиле питањем европских интеграција или генерално немају довољно искуства у области извештавања о спровођењу стратешких докумената. Агенција је у Првом извештају о спровођењу указала на то да је на овоме у наредном периоду потребно радити одржавањем радионица и консултативних састанака за контакт особе и препознавањем простора за унапређење у процесу извештавања, поготово имајући у виду честе кадровске промене и специфичну врсту искуства, која је неопходна за извештавање, али и координацију унутар сваке од институција обвезница. Министарство правде је, уз подршку ИПА 2017 Пројекта „ЕУ за правду“ организовало тродневну обуку за извештавање о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 у периоду од 30. септембра до 2. октобра 2021. године. Обука је организована са циљем јачања капацитета контакт особа за извештавање о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23, односно унапређења процеса извештавања, као и квалитета извештаја. Учесници су на овој обуци упознати и са новим системом раног упозоравања⁵, као и новим формуларима за извештавање.

Током 2021. године Агенција је прикупљала извештаје на кварталном нивоу, осим последњег, који је, како је напред наведено, обухватио и шири опсег активности и све институције обвезнице (као и оне, које то нису, зависно од активности) извештаје су достављале благовремено те одговарале на додатне упите Агенције, увек када је то од њих тражено и када су располагале траженим информацијама. Благовремено извештавање је олакшало рад Агенције, имајући у виду да је рок за подношење годишњег извештаја о спровођењу прописан Законом о спречавању корупције те кашњење, у том смислу, није ни могуће ни дозвољено.

⁵ Видети детаљније у делу 6. Опште напомене о надзору над спровођењем.

Упркос свим изазовима наведеним у Другом извештају о спровођењу, не постоји институција обвезница извештавања са којом Агенција није успела да оствари комуникацију и да, не само путем формалног канала извештавања, него и кроз састанке и разговоре, размотри потешкоће у процесу спровођења.

Одређене институције обвезнице истакле су се у погледу извештавања, с обзиром на то да су се осврнуле на све неопходне елементе, како активности, тако и показатеља резултата, користећи притом и неопходну институционалну меморију ради сагледавања целине активности и онога што јој је претходило. Ипак, Агенција понавља налаз из Првог извештаја о спровођењу да је то понекад било отежано институцијама, не из разлога њиховог недовољног капацитета за извештавање, него већ поменутих недостатака у деловима стратешког документа, што су одређене институције и саме препознале, а Агенција идентификовала и на крају Другог извештаја о спровођењу.

Чињеница да је у 2021. години Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23⁶ почело са радом, као и да је, поред редовних, прикупљало и ванредне извештаје о већ постојећем или предвиђеном кашњењу, утицала је на унапређење сагледавања стања у области, на коју је Агенција указала у Првом извештају о спровођењу, односно на недовољан степен координације, како унутар саме институције, тако и међу институцијама, посебно када је реч о активностима у којима учествује више њих. Међутим, то и даље остаје један од изазова, којем је потребно посветити још више пажње у наредном периоду, како би се у следећим извештајним циклусима, могло на што успешнији и квалитативно бољи начин одговорити, како приоритетима у домену реформских процеса и европских интеграција, тако и надзору над спровођењем стратешких докумената.

У Другом извештају о спровођењу Агенција је дефинисала 21 препоруку⁷, које би, ако буду испуњене, могле значајно да утичу на унапређење спровођења, извештавања и надзора над спровођењем Потпоглавља Борба против корупције Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23.

Недостаци и изазови, које је Агенција препознала током израде Другог извештаја о спровођењу, детаљније су објашњени у делу 5. Препоруке и у делу 6.3. Изазови у процесу надзора над спровођењем.

⁶ *ibidem*

⁷ Видети детаљније у делу 5. Препоруке.

3.

КРАТАК ПРИКАЗ СПРОВОЂЕЊА АКТИВНОСТИ

3.1 Спровођење антикорупцијских мера

Влада је усвојила Оперативни план за спречавање корупције у областима од посебног ризика, као и Одлуку о оснивању Координационог тела за спровођење Оперативног плана.

Влада није разматрала извештаје Савета за борбу против корупције, нити је ова институција била активно укључена у законодавни процес. Републичко јавно тужилаштво јесте разматрало извештаје Савета за борбу против корупције, усмеравајући их надлежним тужилаштвима те пратећи поступање податке је доставило Савету за борбу против корупције. Нису додатно ојачани буџетски и кадровски капацитети Савета за борбу против корупције.

Народна скупштина је 23. септембра 2021. године усвојила Закон о изменама и допунама Закона о спречавању корупције⁸, који је ступио на снагу 5. октобра 2021. године.

3.2 Превенција корупције

Праћена је примена Закона о спречавању корупције и спроведене су обуке запослених у Агенцији. Одржаване су и радионице са надлежним институцијама са којима Агенција сарађује.

Апликација за извештавање о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције је завршена и институције су почеле да је користе, иако је и даље у процесу тестирања. Друга апликација за потребе праћења Оперативног плана за спречавање корупције у областима од посебног ризика није завршена. Трећа апликација за планове интегритета, као и видео туторијали су израђени.

Нису одржане радионице са представницима Народне скупштине Републике Србије са циљем праћења препорука из извештаја Агенције. Како је, у складу са Кодексом понашања народних посланика⁹, установљена Комисија за етику, остварени су предуслови за одржавање циклуса обука о етици и интегритету за народне посланике, који су почели у 2021. години.

Измењени Закон о финансирању политичких активности такође није усвојен па тиме ни активности које су у непосредној вези са његовим усвајањем.

Запослени у јавној управи похађали су обуке из домена спречавања сукоба интереса. Праћена је примена Закона о спречавању корупције у области сукоба интереса јавних функционера, као и примена Кодекса понашања државних службеника¹⁰.

⁸ „Службени гласник РС”, бр. 94/21

⁹ „Службени гласник РС”, бр. 156/20 и 93/21

¹⁰ „Службени гласник РС”, бр. 29/08, 30/15, 20/18, 42/18, 80/19 и 32/20

Достављени су и подаци о примени Кривичног законика¹¹ и Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције¹².

Усвојен је Закон о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја¹³. Спроведене су и обуке за службенике овлашћене за решавање по захтевима за слободан приступ информацијама од јавног значаја.

Примењује се нови правни оквир, заснован на компетенцијама у процесима запошљавања, вредновања, напредовања и развоја каријере државних службеника.

Унапређен је процес примене програмског буџетирања. Реализоване су обуке о финансијском управљању и контроли те повећан број сертифицираних овлашћених ревизора.

Обуке о примени Закона о заштити узбуњивача¹⁴ су спроведене, али не за све идентификоване циљне групе. Приказани су и подаци о праћењу спровођења Закона о заштити узбуњивача, али није урађена процена ефеката примене овог прописа.

Мере, које се односе на примену надзора и контроле у јавним набавкама се прате, али то не чине све идентификоване институције. Спроведене су и обуке за припаднике полиције, тужиоце и судије са циљем ефикаснијег процесуирања корупције у јавним набавкама.

Израђена је Методологија за процену утицаја мера предузетих са циљем смањења корупције у рањивим областима (јавне набавке; приватизација; здравство; порези; образовање; полиција; царине; локална самоуправа), формиране су радне групе, а процес прикупљања података је у току.

Усвојени су Оперативни план за борбу против корупције у области пореза, Оперативни план за борбу против корупције у здравству и Оперативни план за борбу против корупције у области образовања.

Ради се на развијању механизма за јачање интегритета полицијских службеника и оснажују се капацитети Сектора унутрашње контроле Министарства унутрашњих послова.

Није завршено инсталирање видео надзора у царинским испоставама и на граничним прелазима, укључујући и приступ видео надзору у реалном времену.

И даље нису све јединице локалне самоуправе усвојиле локалне антикорупцијске планове нити формирале тело, које ће бити задужено за праћење примене овог документа.

11 „Службени гласник РС”, бр. 85/05, 88/05-испр, 107/05-испр, 72/09, 111/09, 121/12, 104/13, 108/14, 94/16 и 35/19

12 „Службени гласник РС”, бр. 94/16 и 87/18-др. закон

13 „Службени гласник РС”, бр. 105/21

14 „Службени гласник РС”, бр. 128/14

У извештајном периоду спроведене су заједничке активности са циљем подстицања и ефикаснијег учешћа грађана у борби против корупције и предузете су мере, усмерене на даље унапређење система транспарентног финансирања организација цивилног друштва.

Окончани су 12. и 13. конкурс за доделу средстава организацијама цивилног друштва за реализацију пројеката у области борбе против корупције, које спроводи Агенција.

3.3 Репресија корупције

Достављени су подаци о примени измењеног и допуњеног Кривичног законика у делу коруптивних и привредних кривичних дела, као и примени измењеног кривичног дела „злоупотреба положаја одговорног лица“, које садржи механизам „законског супсидијаритета“.

Услед епидемиолошке ситуације, судије и тужиоци, у извештајном периоду, нису обучавани за примену Кривичног законика.

Није завршена анализа усклађености нормативног оквира Републике Србије са препорукама Радне групе за финансијску активност – међународног тела, чији је задатак развој и унапређење борбе против прања новца и финансирања тероризма (*FATF*) за вођење финансијских истрага паралелно са кривичним истрагама па тиме ни пратећи плански документ.

Спроведене су одређене активности јачања капацитета Јединице за финансијске истраге Министарства унутрашњих послова, као и обуке полиције, јавних тужилаца и судија за обављање финансијских истрага, праћење токова новца, проактивног поступања и посебних истражних техника.

Оснажују се и капацитети Тужилаштва за организовани криминал и посебних одељења виших јавних тужилаштва за сузбијање корупције, као и Службе финансијске форензике у Тужилаштву за организовани криминал и другим органима.

Усвојен је нови Правилник о систематизацији радних места у Тужилаштву за организовани криминал, али не и за посебна одељења виших јавних тужилаштва која се баве сузбијањем корупције. Спроведена су техничка унапређења у Тужилаштву за организовани криминал и посебним одељењима виших јавних тужилаштва за сузбијање корупције.

Нису одржани састанци Савета за борбу против корупције са Републичким јавним тужилашвом и Тужилашвом за организовани криминал.

Није донет подзаконски акт, у складу са Законом о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције, којим ће се уредити рокови, начин поступања и начин службене комуникације полиције и јавног тужилаштва у предметима организованог криминала и корупције.

Потписани су споразуми о сарадњи између релевантних обвезника Закона о организацији и надлежности државних органа за сузбијање организованог криминала, тероризма и корупције, а израђена је и методологија рада и формирања радних група.

Сprovedена је анализа студија изводљивости о успостављању јединственог електронског регистра коруптивних кривичних дела, али тек предстоји поступање по препорукама.

Предузети су кораци ка унапређењу капацитета Дирекције за управљање одузетом имовином у смислу обука, које су запослени, у извештајном периоду, похађали, али не и кроз запошљавање. Није било закључених уговора са дирекцијама из земаља региона и Европске уније.

Спроводи се и активност у вези са праћењем санкционисања кршења прописа у вези са одавањем поверљивих информација, али није израђена анализа примене прописа.

Креиран је Програм узајамног стручног усавршавања органа који учествују у поступку приватизације и органа задужених за превенцију и кривично гоњење случајева корупције, али обуке нису спроведене.

4.

ПРИКАЗ СПРОВОЂЕЊА ПОЈЕДИНАЧНИХ АКТИВНОСТИ

4.1 Спровођење антикорупцијских мера

У оквиру Одељка 2.1. Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, који се односи на спровођење антикорупцијских мера, у овом извештају, Агенција је оценила спровођење активности, које су повезане са следећом препоруком из Извештаја о скринингу и прелазним мерилем:

2.1.1. Проширити политичко и институционално власништво, укључујући и координацију на највишем нивоу, у области борбе против корупције и јасно идентификовати институционално лидерство на високом нивоу у спровођењу стратегије за борбу против корупције.

Прелазно мерило: Србија примењује Акциони план за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције за период 2013-2018. Стриктно се надгледа примена и предузимају се корективне мере када је то потребно. Србија спроводи процену утицаја својих резултата 2018. године.

Реч је о активностима 2.1.1.1, 2.1.1.2 и 2.1.1.3, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.1.1.1.

Припремити и усвојити Оперативни план за спречавање корупције у областима од посебног ризика.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> - Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) - Агенција за борбу против корупције - Све надлежне институције - Влада Републике Србије - Уз учешће организација цивилног друштва
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Оперативни план за спречавање корупције у областима од посебног ризика усвојен.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.1.1.1.

Министарство правде известило је да је 30. септембра 2021. године, Влада Републике Србије, на предлог Министарства правде, донела Закључак којим се усваја Оперативни план за спречавање корупције у областима од посебног ризика. Стога је Агенција ову активност оценила као спроведену.

Активност 2.1.1.2¹⁵

Донети Одлуку о оснивању Координационог тела за спровођење Оперативног плана за спречавање корупције у областима од посебног ризика.	
Носилац активности	- Влада Републике Србије - Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Одлука о образовању Координационог тела за спровођење Оперативног плана за спречавање корупције у областима од посебног ризика донета. Координационо тело одржава састанке, решава утврђене проблеме и предузима мере за испуњење Оперативног плана.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.1.1.2.

Влада Републике Србије и Министарство правде известили су да је на 94. седници од 25. новембра 2021. године Влада Републике Србије донела Одлуку о оснивању Координационог тела за спровођење Оперативног плана за спречавање корупције у областима од посебног ризика¹⁶.

Како се показатељ резултата у овој активности односи како на доношење Одлуке, тако и на одржавање састанака Координационог тела, на шта се односи и цела активност 2.1.1.3, Агенција је на овом месту оцењивала само доношење Одлуке, због чега је активност оценила као спроведену.

¹⁵ Активност 2.1.4.1. такође гласи: „Донети Одлуку о оснивању Координационог тела за спровођење Оперативног плана за спречавање корупције у областима од посебног ризика (активност 2.1.1.2)“, због чега је Агенција није приказала у овом извештају.

¹⁶ „Службени гласник РС”, бр. 112/21

Активност 2.1.1.3.

Одржавање редовних састанака Координационог тела у складу са новом Одлуком (активност 2.1.1.2). Састанци Координационог тела су отворени за јавност и учешће организација цивилног друштва.	
Носилац активности	- Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) - Агенција за борбу против корупције - Све надлежне институције
Рок	Континуирано, почев од усвајања Одлуке из активности 2.1.1.2.
Показатељи резултата	Објављивање извештаја са састанака Координационог тела на сајту Министарства надлежног за послове правосуђа. Размотрени извештаји Агенције за борбу против корупције о праћењу спровођења Оперативног плана за спречавање корупције у областима од посебног ризика. Координационо тело разматра конкретне предлоге организација цивилног друштва упућене у вези са извештајима Координационог тела о спровођењу Оперативног плана. Координационо тело решава проблеме настале у испуњавању Акционог плана.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.1.1.3.

Министарство правде известило је да ће састанак Координационог тела бити заказан у првој половини фебруара 2022. године, због чега је Агенција, за овај извештајни период, активност оценила као неспроведену.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је оценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.1.2. Влада Републике Србије је ангажована у конструктивном односу са Саветом за борбу против корупције, озбиљно разматра његове препоруке и у највећој мери их узима у обзир.

Реч је о активностима бр. 2.1.2.1, 2.1.2.2, 2.1.2.3, 2.1.2.4 и 2.1.2.5, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.1.2.1.

Влада разматра извештаје Савета за борбу против корупције на својим седницама и узима их у обзир у највећој могућој мери. Савет је позван на седнице Владе када се расправља о извештају да представи главне налазе из извештаја.	
Носилац активности	- Влада Републике Србије
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Влада је размотрила Извештаје Савета и донела Закључак о даљем поступању у вези са налазима и препорукама Савета.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.1.2.1.

Влада Републике Србије известила је да активност није спроведена, због чега је и Агенција, за овај извештајни период, активност оценила као неспроведену.

Активност 2.1.2.2.

Усвојити нову Одлуку Владе РС којом се регулише рад Савета за борбу против корупције, у складу са спроведеном анализом „Савет за борбу против корупције Владе Републике Србије у светлу најбољих пракси у Европској унији“, израђеном у оквиру пројекта ИПА 2013 „Превенција и борба против корупције“.	
Носилац активности	- Влада Републике Србије - Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питање корупције) - Савет за борбу против корупције
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Усвојена нова Одлука Владе РС којом се регулише рад Савета за борбу против корупције, у складу са спроведеном анализом.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.1.2.2.

Влада Републике Србије известила је да активност није спроведена, због чега је и Агенција активност оценила као неспроведену¹⁷.

¹⁷ Анализа „Савет за борбу против корупције Владе Републике Србије у светлу најбољих пракси у Европској унији“ израђена је 2018. године у оквиру ИПА 2013 Пројекта „Превенција и борба против корупције“.

Активност 2.1.2.3.

Обезбедити активно учешће Савета за борбу против корупције у законодавном процесу, кроз чланство у радним групама за доношење и измене закона који према оцени Савета имају коруптивни ризик, на иницијативу Савета, односно органа овлашћених за предлагање закона. Чланови Савета активно учествују у раду радних група.	
Носилац активности	- Савет за борбу против корупције
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Савет правовремено добија информације о законодавним активностима, делује проактивно у свом раду, а чланови Савета узимају активно учешће у законодавном процесу.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.1.2.3.

Савет за борбу против корупције известио је да, у извештајном периоду, није био позиван, нити учествовао као активни члан у радним групама, због чега је Агенција активност, за овај извештајни период, оценила као неспроведену.

Савет за борбу против корупције препоручио је и да носилац ове активности буде и Министарство правде „које би требало да доставља Савету нацрте закона, законске и подзаконске акте у области борбе против корупције, као и да уврсти Савет као активног учесника у радне групе у овим областима”.

Активност 2.1.2.4.

Републичко јавно тужилаштво разматра извештаје Савета са становишта евентуалне кривичне одговорности и усмерава надлежним тужилаштвима на поступање, прати и извештава.	
Носилац активности	- Републичко јавно тужилаштво - Влада Републике Србије
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Израђени годишњи извештаји о поступању у вези са извештајима Савета за борбу против корупције који су достављени Влади.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.1.2.4.

Републичко јавно тужилаштво известило је да разматра извештаје Савета за борбу против корупције, усмерава их надлежним тужилаштвима и прати поступање. Даље је известило да је Извештај о поступању јавних тужилаштава по извештајима Савета за борбу против корупције за 2020. годину достављен Савету.

Агенција у Првом извештају о спровођењу ову активност није могла да оцени, али како се уверила да је реч о редовној годишњој пракси Републичког јавног тужилаштва, у прилог чему говоре и израђени извештај за 2020. годину и чињеница да се извештаји за претходну годину израђују у наредној, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

Активност 2.1.2.5.

Додатно ојачати буџетске и кадровске капацитете Савета за борбу против корупције.	
Носилац активности	- Влада Републике Србије - Савет за борбу против корупције
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Донето решење Владе којим се именују чланови Савета за борбу против корупције. Већи степен административне подршке Генералног секретаријата Владе.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.1.2.5.

Влада Републике Србије известила је да активност није спроведена, због чега је и Агенција оценила као неспроведену.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.1.3. Србија спроводи свеобухватну процену свог законодавства у поређењу са правним тековинама ЕУ и Конвенцијом УН за борбу против корупције и врши измене свог законодавства тамо где је потребно. Србија прати све препоруке ГРЕКО.

Реч је о активности бр. 2.1.3.1, која је приказана у наставку.

Активност 2.1.3.1.

Изменити правни оквир за борбу против корупције узимајући у обзир препоруке „Анализе анти-коруптивног законодавства о усклађености са правом ЕУ и међународним стандардима“, спроведене у оквиру ИПА 2013 пројекта „Превенција и борба против корупције“.	
Носилац активности	- Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) - Друга министарства у складу са својим надлежностима - Влада Републике Србије - Народна скупштина Републике Србије
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Усвојене измене и допуне закона.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.1.3.1.

Министарство правде известило је да је Народна скупштина 23. септембра 2021. године усвојила Закон о изменама и допунама Закона о спречавању корупције, са циљем даљег усаглашавања са препорукама Групе држава против корупције Савета Европе (GRECO).

Даље усаглашавање са препорукама GRECO јесте једна од препорука у Анализи из ове активности, због чега је Агенција ову активност оценила као спроведену. Међутим, имајући у виду да то није једина препорука из наведене Анализе, Агенција ће наставити да прати спровођење ове активности и кроз наредне циклусе извештавања.

4.2 Превенција корупције

У оквиру Одељка 2.2. Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, који се односи на превенцију корупције, у овом извештају, Агенција је оценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилима:

2.2.1. Прелазно мерило: Србија усваја нови Закон о Агенцији за борбу против корупције обезбеђујући јој јасан и снажан мандат. Србија обезбеђује да Агенција за борбу против корупције наставља да ужива неопходну независност, пријем адекватних финансијских и кадровских средстава, као и обуке уз веома добру повезаност са осталим релевантним органима (укључујући приступ њиховим базама података). Србија обезбеђује да сви органи који не доставе своје извештаје и ускрате сарадњу Агенцији за борбу против корупције за то и одговарају.

Прелазно мерило: Србија обезбеђује иницијалну евиденцију делотворне примене система пријаве имовине и верификације, укључујући и одвраћајуће санкције у случајевима неусаглашености, као и одговарајуће праћење мера (укључујући и кривичне истраге тамо где је то потребно) у случајевима где пријављена имовина не одговара реалном стању.

Реч је о активностима бр. 2.2.1.1, 2.2.1.3, 2.2.1.4, 2.2.1.5, 2.2.1.6, 2.2.1.7, 2.2.1.8 и 2.2.1.9, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.1.1.

Праћење примене новог Закона о спречавању корупције и поступања свих државних органа по новом Закону о спречавању корупције.	
Носилац активности	- Агенција за борбу против корупције - У сарадњи са надлежним институцијама
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Годишњи извештај о раду Агенције за борбу против корупције садржи следеће елементе: 1) број обавеза које су извршили јавни функционери у складу са Законом о спречавању корупције; 2) број мера које издаје Агенција, које јавни службеници поштују; 3) проценат институција које су испуниле обавезу доношења плана интегритета и локалног антикорупцијског плана; 4) проценат мера у плану интегритета и локалном антикорупцијском плану који спроводе релевантне институције; 5) број институција које се придржавају обавезе да спроводе обуке из етике и интегритета према плану и програму Агенције. 6) квалитативне анализе, поређења са претходним годинама, поређење резултата са бројем пријављених случајева и субјеката контроле. Народна скупштина усвојила је закључке о примени новог Закона о спречавању корупције. Влада и други државни органи поступају у складу са закључцима Народне скупштине. Извештај Европске комисије о напретку Републике Србије.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.1.1.

Агенција је доставила коначне податке о праћењу примене Закона о спречавању корупције за 2021. годину. Како, међутим, Годишњи извештај о раду за 2021. годину Народној скупштини подноси у истом року, када и Други извештај о спровођењу, а истовремено ће бити и јавно доступни, на овом месту приказани су само подаци, који говоре у прилог испуњености показатеља резултата.

Како је примена Закона о спречавању корупције почела 1. септембра 2020. године, Агенција ни ове године није могла да врши поређење резултата са претходном (показатељ резултата бр. 6), имајући у виду методолошку неодрживост таквог поређења и чињеницу да би то значило да се пореди 12 месеци примене у 2021. години са четири месеца у 2020. години. Такво поређење биће могуће у Трећем извештају о спровођењу, који ће Агенција Народној скупштини поднети до 31. марта 2023. године.

Следећи остале показатеље резултата, Агенција је известила да је у 2021. години број поднетих извештаја о имовини и приходима јавних функционера износио 4.766; број органа јавне власти, који су Агенцију обавестили о ступању/престанку јавне функције 2.151, а осам правних лица су обавестили Агенцију о учешћу у поступку јавне набавке, приватизације или другом поступку, чији је исход закључење уговора са органом јавне власти. У домену пријаве имовине, изречене су 152 мере опомене због недостављања извештаја у законом прописаном року по ступању или престанку јавне функције.

У области провере имовине, покренута су 82 поступка ради одлучивања о томе да ли је дошло до повреда Закона о спречавању корупције, изречено је 67 мера опомене и поднето је 18 захтева за покретање прекршајног поступка. Поднето је шест кривичних пријава/извештаја надлежним тужилаштвима због сумње да је извршено кривично дело из члана 101. Закона о спречавању корупције, односно друго кривично дело за које се гоњење предузима по службеној дужности и осам извештаја другим органима због сумње да је дошло до повреда прописа из надлежности тих органа.

Подаци о сукобу интереса приказани су у активности 2.2.3.4.

Агенција је даље известила да је, сходно Упутству за израду и спровођење плана интегритета¹⁸, које је донето у мају 2021. године, трећи циклус израде и спровођења плана интегритета за све органе јавне власти у Републици Србији почео 1. новембра 2021. године и трајаће до 31. октобра 2024. године. У току 2021. године, Агенција је спровела следеће активности у оквиру координације процеса израде планова интегритета: 1) израђена је и унета садржина за 42 нацрта (модела) плана интегритета у апликацију и урађено њихово повезивање са системима и институцијама на које се односе; 2) израђено је техничко упутство за координатора за фазу извештавања о спровођењу мера из плана интегритета; 3) свим обвезницима израде плана интегритета у трећем циклусу (2.966), послато је корисничко име и лозника за логовање у апликацију поводом израде плана интегритета; 4) израђен је едукативни видео на тему „Ризици корупције“ за потребе израде и спровођења плана интегритета и 5) израђени су Приручник за израду и спровођење плана интегритета за трећи циклус његове израде и Техничко упутство за радну групу.

Рок за израду плана у трећем циклусу је 31. октобар 2022. године. Након тога биће познато колики је проценат институција донео план интегритета. Поред тога, рок за спровођење плана интегритета у трећем циклусу и извештавање о спровођењу је 31. октобар 2024. године, након чега ће бити познат податак о проценту усвојених мера из плана интегритета које су институције спровеле.

Подаци о локалним антикорупцијским плановима приказани су у активности 2.2.10.31.

Број органа јавне власти, из којих су запослени и руководиоци успешно похађали обуке о етици и интегритету у 2021. години, износи 686.

18 „Службени гласник РС», бр. 145/20

С обзиром на то да је Агенција доставила податке о спровођењу Закона о спречавању корупције, а које је, према показатељима резултата, објективно било могуће доставити, као и да је, из достављеног извештаја, видљиво да се прати примена новог Закона о спречавању корупције, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

Активност 2.2.1.3.

Континуирана специјализована обука запослених у Агенцији за борбу против корупције ради примене новог Закона о спречавању корупције и Закона о лобирању.	
Носилац активности	- Агенција за борбу против корупције
Рок	Континуирано, почевши од усвајања новог Закона о спречавању корупције и Закона о лобирању
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Од укупног броја запослених у Агенцији, најмање 2/3 похађало је обуке за примену новог Закона о спречавању корупције, односно Закона о лобирању, у првој години примене.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.1.3.

Агенција је известила да је обуку о етици и интегритету током 2021. године на даљину успешно завршило 82 запослених.

Даље је известила да је 27 запослених похађало три циклуса опитних обука о унапређењу аналитичких вештина, као и два циклуса специјализованих обука за Сектор за правне послове и Сектор за истраживање и аналитику, у оквиру USAID Пројекта за одговорну власт.

У оквиру Пројекта „Спречавање прања новца и финансирања тероризма у Србији“, који подржава Шведска агенција за међународни развој и сарадњу, а спроводи Савет Европе, 17 запослених у Агенцији је похађало две радионице о упоредној пракси у приступу информацијама из финансијског и нефинансијског сектора и међуинституционалној сарадњи у ефикасној провери имовине.

У оквиру истог Пројекта, осморо запослених у Агенцији похађало је обуку о коришћењу IBM i2 аналитичког алата у области провере имовине и контроле финансирања политичких активности, за који је Агенција добила лиценцу захваљујући подршци Мисије ОЕБС.

Уз подршку Мисије ОЕБС, четворо запослених у Агенцији похађали су обуку на тему основа стечајног права и његове практичне примене, а у вези са проценом ризика корупције у прописима у овој области.

Обуку на тему примене Закона о спречавању корупције, Закона о финансирању политичких активности и Закона о лобирању похађало је двоје новозапослених и деветоро особа ангажованих по другом основу.

У Агенцији је на дан 31. децембра 2021. године на неодређено време било запослено 88 особа и три особе на одређено време, из чега произлази да 2/3 запослених јесу похађали обуке у вези са применом Закона о спречавању корупције, уз напомену да су на одређеним обукама учествовали исти запослени, зависно од теме и организационе јединице Агенције, на коју се тема односи.

Имајући у виду један од показатеља резултата, Агенција је у Првом извештају о спровођењу известила о броју запослених који су похађали обуке на тему Закона о лобирању у првој години примене.

Имајући у виду наведено, Агенција је, за овај извештајни период, активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.1.4.

Прилагодити софтвер за извештавање о Националној стратегији за борбу против корупције и Акционом плану за њено спровођење тако да одговара потребама праћења релевантних мера из Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23, и редовно одржавати софтвер.	
Носилац активности	- Агенција за борбу против корупције
Рок	За прилагођавање софтвера – IV квартал 2020. године За одржавање – континуирано
Показатељи резултата	Прилагођен софтвер тако да одговара потребама праћења релевантних мера из Ревидираног Акционог плана за поглавље 23. Софтвер се редовно одржава.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.1.4.

Агенција је известила да је софтвер за извештавање, односно апликација прилагођена и пуштена у рад у III кварталу 2021. године. Агенција је обавестила институције обвезнице о апликацији, а доставила им је и Упутство за њено коришћење. С обзиром на то да је апликација постала оперативна тек у III кварталу 2021. године, Агенција је истовремено наставила да податке прикупља и путем електронске поште и дописа, како би, у почетним фазама тестирања, обезбедила несметан надзор над спровођењем Потпоглавља Борба против корупције Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23.

Имајући у виду да су институције од III квартала 2021. године почеле да користе апликацију за извештавање, која је и даље у фази тестирања са корисницима, као и да је обезбеђено њено одржавање, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену и наставиће да прати њено спровођење кроз део активности који се односи на одржавање апликације.

Активност 2.2.1.5.

Прилагодити софтвер за извештавање о Ревидираном Акционом плану за Поглавље 23 тако да одговара потребама праћења Оперативног плана за спречавање корупције у рањивим областима.	
Носилац активности	- Агенција за борбу против корупције
Рок	III квартал 2021. године
Показатељи резултата	Прилагођен софтвер тако да одговара потребама праћења Оперативног плана за спречавање корупције у рањивим областима.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.1.5.

Агенција је известила да, имајући у виду да је Оперативни план за спречавање корупције у рањивим областима усвојен 30. септембра, у 2021. години није прилагођен софтвер за извештавање о Ревидираном Акционом плану за Поглавље 23 тако да одговара потребама праћења Оперативног плана за спречавање корупције у рањивим областима, због чега је Агенција активност оценила као неспроведену.

Активност 2.2.1.6.

Технички унапредити постојећу софтверску апликацију која се односи на планове интегритета. Редовно одржавати софтверску апликацију.	
Носилац активности	- Агенција за борбу против корупције
Рок	За ажурирање – IV квартал 2021. године За одржавање софтвера – континуирано
Показатељи резултата	Ажуриран софтвер. Софтвер се редовно одржава.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.1.6.

Агенција је известила да је у 2021. години завршено техничко унапређење софтверске апликације за планове интегритета и апликација је оперативна. Имајући у виду наведено, Агенција је ову активност оценила као спроведену и наставиће да прати њено спровођење кроз део активности који се односи на одржавање апликације.

Активност 2.2.1.7.

Израдити видео туторијале за трећи циклус развоја, имплементације и извештавања о спровођењу планова интегритета.	
Носилац активности	- Агенција за борбу против корупције
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Видео туторијали су развијени, оперативни и јавно доступни.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.1.7.

Агенција је известила да је у 2021. години израдила видео туторијале за трећи циклус израде, спровођења и извештавања о спровођењу планова интегритета, који је доступан на следећем линку: <https://youtu.be/NE2ZNFd-mgM>.

Имајући у виду наведено, Агенција је ову активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.1.8.

Мултидисциплинарни тренинзи и радионице са институцијама које интензивно сарађују са Агенцијом за борбу против корупције, укључујући и тренинге за новинаре.	
Носилац активности	- Агенција за борбу против корупције
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Одржани тренинзи и радионице које доприносе унапређењу степена знања неопходном за примену новог Закона о спречавању корупције. Најмање два тренинга годишње организована са институцијама са којима Агенција интензивно сарађује. Организован најмање један тренинг за новинаре годишње.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.1.8.

Агенција је известила да је, уз подршку USAID Пројекта за одговорну власт, у извештајном периоду, одржан један округли сто на тему унапређења сарадње Агенције и јавних тужилаштава. Одржан је и још један заједнички састанак са представницима Републичког јавног тужилаштва, уз подршку истог Пројекта, а у 2021. години усаглашен је и потписан Споразум о сарадњи Агенције и Републичког јавног тужилаштва (повезана активност 2.3.2.8).

У оквиру USAID Пројекта за одговорну власт у 2021. години одржане су четири радионице на тему представљања Приручника за препознавање и управљање ситуацијама сукоба интереса и неспојивости функција (који је Агенција израдила уз подршку истог пројекта),

и то за јавне функционере у министарствима, народне посланике, као и јавне функционере у Граду Београду¹⁹.

Представници Агенције учествовали су на две радионице о упоредној пракси у приступу информацијама из финансијског и нефинансијског сектора и међуинституционалној сарадњи у ефикасној провери имовине (почетној и завршној, на којој су експерти Савета Европе из Словеније и Румуније представили препоруке). Радионице су организоване у склопу пројекта „Спречавање прања новца и финансирања тероризма у Србији”, који подржава Шведска агенција за међународни развој и сарадњу, а спроводи Савет Европе. На радионицама су учествовали и представници Управе за спречавање прања новца, Агенције за привредне регистре, Пореске управе, Управе за трезор, Републичког геодетског завода, Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки и Министарства унутрашњих послова.

Уз подршку Мисије ОЕБС, одржана је радионица на којој су учествовали представници Агенције, Комисије за заштиту конкуренције и Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, са циљем јачања сарадње, као и разматрања питања преклапања надлежности.

У сарадњи са Министарством за људска и мањинска права и друштвени дијалог одржана је и радионица са организацијама цивилног друштва које делују у области спречавања корупције.

Агенција је даље известила и да је, у извештајном периоду, организован један тренинг за новинаре у онлајн формату на тему: „Регистри јавних функционера, Регистри имовине и прихода јавних функционера и провера имовине“. На тренингу су учествовали: Центар за истраживачко новинарство Србије, Независно друштво новинара Војводине, Нишка Иницијатива, портал Глас Шумадије, Војвођански истраживачко-аналитички центар “VOICE”, портал Мој Бечеј, PANpress, Политика, интернет портал Фар.

Имајући у виду наведено, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

¹⁹ Више о томе у активности бр. 2.2.3.4.

Активност 2.2.1.9²⁰

Одржавати радионице са надлежним скупштинским одбором у циљу праћења препорука Агенције укључујући и тренинг о етици и интегритету за народне посланике.	
Носилац активности	- Агенција за борбу против корупције - Надлежни скупштински одбори
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Одржане радионице које доприносе унапређењу степена знања неопходном за примену новог Закона о спречавању корупције. Најмање две радионице годишње организоване са народним посланицима, односно члановима надлежних одбора Народне скупштине
Оцена Агенције	Активност није спроведена у делу у вези са радионицама.
	Активност је спроведена у делу о тренингу за народне посланике.

О спровођењу активности 2.2.1.9.

Агенција је известила да је Народна скупштина, на Деветој посебној седници, одржаној 29. децембра 2021. године усвојила Предлог закључка Одбора за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава, поводом разматрања Извештаја о раду за 2020. годину, који је поднела Агенција. Како се активност односи на радионице са циљем праћења препорука Агенције, оне нису одржане у извештајном периоду, јер је условљавајућа активност (разматрање Извештаја Агенције) испуњена 29. децембра 2021. године. Због тога је Агенција активност, која се односи на радионице са надлежним скупштинским одбором, за овај извештајни период, оценила као неспроведену.

Када је реч о тренингу о етици и интегритету, а у складу са чл. 26. Кодекса понашања народних посланика²¹, за његово спровођење задужене су Комисија за етику и Агенција. Након што је Комисија за етику установљена, те донети Програм обуке и Водич за примену Кодекса понашања народних посланика, Комисија за етику и Агенција одржале су два тренинга за народне посланике у 2021. години у онлајн формату. Због тога је Агенција активност, која се односи на тренинг о етици и интегритету за народне посланике, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.2.2. Србија врши измене свог Закона о финансирању политичких активности и ради на оснаживању независности и административних капацитета релевантних надзорних органа, посебно Државне ревизорске институције и Републичке изборне комисије. Србија обезбеђује

20 Агенција је активност 2.2.1.9. оцењивала као две активности, зато што су тематски одвојене.

21 „Службени гласник РС”, бр. 156/20 и 93/21

иницијалну евиденцију адекватне примене закона, укључујући и мере за одвраћање – тамо где је то потребно.

Реч је о активностима бр. 2.2.2.1, 2.2.2.2, 2.2.2.3, 2.2.2.4, 2.2.2.5, 2.2.2.6, 2.2.2.7 и 2.2.2.8 које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.2.1.

Изменити Закон о финансирању политичких активности тако да се јасно утврде и разграниче обавезе Агенције, ДРИ и других органа у поступку контроле политичких активности и субјеката и прецизно утврде обавезе и механизми за транспарентност финансирања политичких субјеката у складу са квалитативном анализом примене одредаба Закона о финансирању политичких активности.	
Осигурати да измене закона обухвате јачање капацитета Агенције за борбу против корупције тако да добије све неопходне информације о финансијским токовима.	
Носилац активности	- Министарство надлежно за послове финансија - Агенција за борбу против корупције - Влада Републике Србије - Народна скупштина Републике Србије - Уз учешће организација цивилног друштва
Рок	IV квартал 2020. године
Показатељи резултата	Усвојен Закон о изменама и допунама Закона о финансирању политичких активности.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.2.1.

Измењени закон није усвојен у 2021. години, због чега је Агенција ову активност оценила као неспроведену.

Активност 2.2.2.2.

Прописати да се програмом ревизије обавезно обухвати ревизија парламентарних политичких странака на републичком нивоу и уведе обавеза директора Пореске управе да у годишњи или ванредни план пореске контроле обавезно уврсти даваоце финансијских средстава и других услуга политичким субјектима у складу са извештајем Агенције о финансирању политичких активности и субјеката.	
Носилац активности	- Министарство надлежно за послове финансија (државни секретар) - Влада Републике Србије - Народна скупштина Републике Србије
Рок	IV квартал 2020. године
Показатељи резултата	Усвојен Закон о изменама и допунама Закона о финансирању политичких активности.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.2.2.

Имајући у виду да је ова активност директно условљена спровођењем претходне, односно усвајањем измена Закона о финансирању политичких активности, у прилог чему говори и показатељ резултата, Агенција је активност оценила као неспроведену.

Активност 2.2.2.3.

Праћење примене Закона о финансирању политичких активности, укључујући и примену одвраћајућих мера.	
Носилац активности	- Агенција за борбу против корупције - Прекршајни судови - Републичко јавно тужилаштво
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Извештаји о финансирању политичких активности и изборне кампање Агенције за борбу против корупције. 1) најмање 50% политичких субјеката подноси годишње финансијске извештаје; 2) најмање 70% политичких субјеката поднело је трошкове изборне кампање; 3) број покренутих прекршајних поступака, број и степен санкција које су изrekli прекршајни судови. Годишњи извештаји Републичког јавног тужилаштва о кривичним поступцима који произилазе из примене члана 38. Закона о финансирању политичких активности, укључујући број и степен примењених санкција.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.2.3.

Иако су и Агенција и Републичко јавно тужилаштво доставили информације о спровођењу тада важећег Закона о финансирању политичких активности²², из следа активности јасно је да се и ова односи на измењени Закон о финансирању политичких активности, због чега је Агенција, за овај извештајни период, активност оценила као неспроведену.

Активност 2.2.2.4.

Израда подзаконских аката којима би се уредили критеријуми и рокови за вршење контроле извештаја политичких субјеката тако да се уведе план приоритетне контроле извештаја који ће омогућити приоритизацију контроле извештаја.	
Носилац активности	- Агенција за борбу против корупције
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Усвојени подзаконски акти.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

22 „Службени гласник РС”, бр. 43/11, 123/14 и 88/19

О спровођењу активности 2.2.2.4.

Имајући у виду да је ова активност директно условљена усвајањем измена Закона о финансирању политичких активности, Агенција је активност оценила као неспроведену.

Активност 2.2.2.5.

Изградња капацитета свих субјеката одговорних за примену Закона о финансирању политичких активности, Републичке изборне комисије, обука судија Прекршајних судова.	
Носилац активности	- Агенција за борбу против корупције - Правосудна академија - РИК
Рок	Континуирано, почев од I квартала 2021
Показатељи резултата	Изграђени капацитети свих субјеката одговорних за примену Закона о финансирању политичких активности, РИК, обучене судије за прекршаје. Број одржаних обука у релацији са планираним обукама о Закону о финансирању политичких активности.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.2.5.

Агенција је известила о обукама за политичке субјекте, које је спроводила у складу са важећим Законом о финансирању политичких активности. Међутим, како је из следа активности јасно да се и ова односи на измене Закона о финансирању политичких активности, које, у извештајном периоду, нису усвојене, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као неспроведену.

Активност 2.2.2.6.

Изградња техничких капацитета Агенције за борбу против корупције за праћење финансирања политичких активности, софтвери за online извештавање, боља приступачност објављених података.	
Носилац активности	- Агенција за борбу против корупције
Рок	Континуирано, почев од IV квартала 2020. године
Показатељи резултата	Изграђени технички капацитети који омогућавају ефикасну контролу праћења финансирања политичких активности.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.2.6.

Агенција је известила да се изградња техничких капацитета одвија континуирано, као и да је, приликом израде предлога буџета за 2021. годину, планирала средства за ову активност. Међутим, како се активност односи на измењени Закон о финансирању политичких

активности (што се може видети и из активности које претходе овој те самог рока за спровођење), који у 2021. години није усвојен, Агенција је известила да не може да започне изградњу техничких капацитета у складу са одредбама тог прописа. У том смислу, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као неспроведену.

Активност 2.2.2.7.

Успоставити on line тренинг модуле везане за примену Закона о финансирању политичких активности.	
Носилац активности	- Агенција за борбу против корупције
Рок	Континуирано, почев од II квартала 2021. године
Показатељи резултата	Успостављени on line тренинг модули.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.2.7.

Агенција је известила да је за спровођење ове активности обезбедила подршку Међународне фондације за изборне системе (IFES), након што буду усвојене измене Закона о финансирању политичких активности. Имајући у виду да је ова активност директно условљена усвајањем измена Закона о финансирању политичких активности, Агенција ју је оценила као неспроведену.

Активност 2.2.2.8.

Израда приручника за примену Закона о финансирању политичких активности.	
Носилац активности	- Агенција за борбу против корупције
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Израђен приручник.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.2.8.

Агенција је известила да је за спровођење ове активности обезбедила подршку Међународне фондације за изборне системе (IFES), након што буду усвојене измене Закона о финансирању политичких активности. Имајући у виду да је ова активност директно условљена усвајањем измена Закона о финансирању политичких активности, Агенција ју је оценила као неспроведену.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.2.3. Србија обезбеђује иницијалну евиденцију која показује повећање броја уочених и решених случајева конфликта интереса, укључујући и санкције за одвраћање. Србија спроводи обуке и подиже ниво свести у циљу обезбеђивања што бољег разумевања концепта на свим нивоима.

Реч је о активностима бр. 2.2.3.3; 2.2.3.4 и 2.2.3.5, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.3.3.

Спроводити професионалну обуку запослених у јавној управи о питањима превенције сукоба интереса.	
Носилац активности	Национална академија за јавну управу
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведена професионална обука запослених у јавној управи о питањима превенције сукоба интереса. Број одржаних обука у релацији са планираним обукама о превенцији сукоба интереса.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.3.3.

Национална академија за јавну управу известила је да припрема и спроводи Општи програм обуке државних службеника, Општи програм обуке запослених у јединицама локалне самоуправе, Програм обуке руководиоца у државним органима и Програм обуке руководиоца у јединицама локалне самоуправе, које усваја Влада Републике Србије.

У оквиру уводних програма обуке за 2021. годину за запослене и у државној управи и у локалној самоуправи, како за оне са средњим, тако и за службенике са високим образовањем, предвиђена је обука Уставно уређење, чији је циљ припрема за полагање државног стручног испита, у складу са Уредбом о програму и начину полагања државног стручног испита²³. Део ове обуке чине теме које се тичу спречавања сукоба интереса.

У оквиру Општег програма обуке државних службеника за 2021. годину – тематска област „Превенција корупције и борба против корупције“, развијен је програм обуке „Спречавање сукоба интереса, провера имовине функционера и регистри“. Поред тога, у оквиру тематске области „Инспекцијски надзор“, развијена је онлајн обука „Инспекцијски надзор“, у оквиру које се налази тематска јединица „Интегритет инспектора: сукоб интереса“.

У Програму обуке руководиоца у државним органима за 2021. годину развијена је обука „Решавање етичких дилема“, у оквиру које се обрађује и тема сукоба интереса. У Програму обуке руководиоца у јединицама локалне самоуправе за 2021. годину развијена је обука „Унапређење етичког поступања и управљање сукобом интереса“.

²³ „Службени гласник РС“, бр. 16/09, 84/14, 81/16, 76/17 и 60/18

Онлајн обуку „Инспекцијски надзор“ завршило је 40 полазника, а онлајн обуку „Уставно уређење“ 76 полазника од почетка 2021. године (подаци се обрађују на годишњем нивоу).

Реализоване су и две обуке на тему „Спречавање сукоба интереса, провера имовине функционера и регистри“, једна у форми вебинара са 47 полазника и једна у форми семинара са шест полазника (укупно 53).

Имајући у виду наведено, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

Активност 2.2.3.4.

Редовно пратити случајеве сукоба интереса, укључујући број и степен примењених санкција.	
Носилац активности	- Агенција за борбу против корупције - Републичко јавно тужилаштво - Прекршајни судови
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Случајеви сукоба интереса редовно се прате кроз извештаје Агенције за борбу против корупције.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу 2.2.3.4.

Агенција је известила да је применом Закона о спречавању корупције решено укупно 906 захтева.

Донето је 36 решења којима је одбијен захтев јавног функционера за вршење друге јавне функције, односно за обављање другог посла или делатности (од тога је у девет поступака утврђена неспојивост истовременог вршења јавне функције и обављања другог посла).

По коначности решења (35), у 29 поступака јавни функционер је престао са истовременим вршењем јавних функција, односно са обављањем другог посла или делатности, док је у шест поступака у току рок за доставу доказа да је поступљено по решењу. У једном поступку није протекао рок за жалбу, решење није коначно.

Применом Закона о спречавању корупције јавним функционерима донето је укупно 347 решења којима је утврђена повреда Закона о спречавању корупције и изречено је 329 мера и 18 решења којима је утврђен престанак друге јавне функције по сили закона (чл. 56. ст. 8. Закона о спречавању корупције).

Од укупно 329 мера изречено је:

- 280 мера опомене,
- 39 мера јавног објављивања одлуке о повреди закона и
- 10 мера јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције.

Од изречених мера опомене, 48 мера је било са налогом јавном функционеру, у 28 поступака јавни функционер је поступио по мери, у два случаја јавни функционер није поступио, а у четири поступка у току је рок за поступање. У 14 поступака решење није коначно, у осам није протекао рок за жалбу, а у шест је поступак по жалби у току.

Кад је реч о решењима којима је изречена мера јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције, у три поступка је у току рок за поступање по иницијативи, у два је у току поступак по жалби, у једном случају је прихваћена иницијатива и јавни функционер је разрешен, у једном случају јавна функција је престала пре достављања иницијативе органу јавне власти, док је у једном случају Агенција обавештена да орган није одлучивао по иницијативи. У два поступка решење није коначно, односно није протекао рок за жалбу.

Од 14 коначних решења којима је утврђен престанак друге јавне функције, у седам случајева је поступио по решењу, у пет још није протекао рок за поступање, док је у два случаја у току поступак по жалби. Четири решења, којима је утврђен престанак друге јавне функције по сили закона, нису коначна.

Агенција је даље известила да је у 2021. години, уз подршку USAID Пројекта за одговорну власт, одржала четири онлајн обуке за јавне функционере у министарствима, Граду Београду, као и за народне посланике, са циљем представљања Приручника за управљање ситуацијама сукоба интереса и неспојивости функција, који је доступан на следећем линку: <https://www.acas.rs/wp-content/uploads/2021/10/Prirucnik-o-sukobu-interesa-oktobar-2021.pdf> и такође је израђен уз подршку USAID Пројекта за одговорну власт²⁴. Иако је Агенција Приручник израдила у 2020. години²⁵, он је у 2021. години у потпуности ажуриран, односно прилагођен Закону о изменама и допунама Закона о спречавању корупције, као и аутентичном тумачењу чл. 2. ст. 1, тачке 3) Закона о спречавању корупције.

Поред тога, Агенција је одржала и три онлајн и једну обуку уживо за јавне функционере, које су, поред других надлежности Агенције, обухватиле и област решавања о сукобу интереса.

Имајући у виду да се прате случајеви сукоба интереса те да је Агенција о томе доставила коначне податке, ова активност, за извештајни период, оцењена је као спроведена.

24 Верзија Приручника за управљање ситуацијама сукоба интереса и неспојивости функција на енглеском језику доступна је на следећем линку: https://www.acas.rs/wp-content/uploads/2021/10/Conflict-of-interest-The-Manual_oct2021.pdf

25 Видети детаљније у активности 2.2.3.1, која је је оцењена у Првом извештају о спровођењу доступном на следећем линку: https://www.acas.rs/wp-content/uploads/2021/03/ASKpoglavlje_23web1.pdf

Активност 2.2.3.5.

Пратити случајеве сукоба интереса кроз примену Кодекса понашања државних службеника, у погледу броја уочених и решених случајева сукоба интереса, укључујући и дисциплинске мере.	
Носилац активности	- Високи службенички савет
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Годишњи извештај Високог службеничког савета садржи податке о броју уочених и решених случајева сукоба интереса, укључујући и дисциплинске мере.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.3.5.

Високи службенички савет известио је да је, на 80. седници од 16. јула 2020. године, формирао Радну групу са циљем да, на основу извештаја органа државне управе, са подацима и информацијама неопходним за праћење стања у области управљања сукобом интереса државних службеника, сачини одговарајући извештај.

Високи службенички савет је на 81. седници од 7. августа 2020. године усвојио информације, које су неопходне за припрему Нацрта смерница за управљање сукобом интереса. Високи службенички савет је, заједно са Министарством државне управе и локалне самоуправе, уз подршку ЕУ пројекта „Превенција и борба против корупције“, окончао рад на припреми смерница за управљање сукобом интереса државних службеника. Резултати тог пројекта представљени су на вебинару одржаном 23. фебруара 2021. године. На вебинару је приказана садржина документа „Нацрт смерница за управљање сукобом интереса државних службеника“, чији је циљ да, кроз приказ примера и предвиђених корака, приближе овлашћеним државним службеницима и осталим запосленима у државним органима релевантна правила о спречавању и управљању сукобом интереса и укажу на решења недоумица које су идентификоване у досадашњој пракси.

Смернице садрже приказ: 1) основних појмова, значаја и врста сукоба интереса; 2) најризичнијих ситуација, попут пријема поклона и додатног рада; 3) пружања поверљивих савета и смерница и 4) свих корака у оквиру поступака за одлучивање о додатном раду државног службеника, управљање сукобом интереса и пријављивање сумње на постојање сукоба интереса. Приликом припреме Смерница, поред важећих прописа, коришћени су водичи и други документи које су припремиле релевантне међународне организације, попут ОЕСД, Савета Европе и Уједињених нација; материјали са обука које су одржане у оквиру ЕУ пројекта „Превенција и борба против корупције“ и приручници Агенције за спречавање корупције.

Високи службенички савет известио је и о притужбама које су му упућене и које су прослеђене надлежним органима.

Високи службенички савет известио је даље да је, на 92. седници од 8. марта 2021. године, формирао Радну групу са задатком да на основу извештаја органа државне управе, са подацима и информацијама неопходним за праћење Кодекса понашања државних службеника, сачини Нацрт извештаја о примени Кодекса понашања државних службеника у 2020. години, са одговарајућим предлогом мера за унапређење поштовања Кодекса.

Високи службенички савет је, на 93. седници од 26. марта 2021. године, усвојио Извештај о примени Кодекса понашања државних службеника за 2020. годину, са предлогом мера за унапређење поштовања Кодекса.

Извештај о примени Кодекса понашања државних службеника за 2020. годину, достављен је Министарству државне управе и локалне самоуправе и објављен на интернет страници Службе за управљање кадровима: <https://www.suk.gov.rs/tekst/609/izvestaj-o-postovanju-koдекса-ponasanja-drzavnih-sluzbenika-za-2020-godinu.php>

Ова активност директно је повезана са активношћу 2.2.6.3, односно реч је о истом извештају из показатеља резултата за активности 2.2.3.5. и 2.2.6.3, а с обзиром на то да Високи службенички савет не решава предмете сукоба интереса, него прати примену Кодекса понашања државних службеника, прикупљајући податке од органа државне управе, који се директно старају о примени овог акта, укључујући и случајеве сукоба интереса.

Агенција у Првом извештају о спровођењу ову активност није могла да оцени, али како се уверила да је реч о редовној годишњој пракси Високог службеничког савета, у прилог чему говори и израђени извештај за 2020. годину и чињеница да се извештаји за претходну годину израђују у наредној, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећом препоруком из Извештаја о скринингу:

2.2.4. Размотрити какво би било адекватно законско и институционално решење за делотворно решавање питања незаконитог богаћења.

Реч је о активности бр. 2.2.4.1, која је приказана у наставку.

Активност 2.2.4.1.

<p>Праћење примене Кривичног законика и Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала и корупције уз обавезу судова и тужилаштва опште и посебне надлежности да достављају извештаје о броју покренутих и окончаних поступака. Министарство надлежно за послове правосуђа сачињава јединствен извештај, састављен од извештаја свих наведених органа и објављује га на сајту. (веза 2.3.1.3.)</p>	
Носилац активности	- Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Сачињен и објављен извештај на сајту Министарства надлежног за послове правосуђа. Годишњи извештај Агенције за борбу против корупције.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.4.1.

Министарство правде доставило је информацију да је извештај за 2020. годину израђен и објављен на интернет презентацији Министарства правде: <https://www.mpravde.gov.rs/tekst/33769/statistika-koruptivnih-krivicnih-dela-.php>, као и да ће, будући да се извештаји израђују на годишњем нивоу, извештај за 2021. годину бити достављен у другом кварталу 2022. године.

Иако се у показатељу резултата наводи и Агенција, она није доставила информације, имајући у виду да није надлежна за праћење примене наведених прописа.

Агенција у Првом извештају о спровођењу ову активност није могла да оцени, али како се уверила да је реч о редовној годишњој пракси Министарства правде, у прилог чему говори и израђени извештај за 2020. годину и чињеница да се извештаји за претходну годину израђују у наредној, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилом:

2.2.5. Србија врши измене свог Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, ојачава административне капацитете Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, обезбеђује обуку о руковању захтевима за приступ информацијама и иницијалну евиденцију унапређеног приступа информацијама, укључујући послове приватизације, активности државних предузећа, поступке јавних набавки, јавне потрошње и донације политичким странкама упућене из иностранства.

Реч је о активностима бр. 2.2.5.1, 2.2.5.2 и 2.2.5.5, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.5.1²⁶.

Спровести анализу досадашње примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја са посебним освртом на следеће области: - приватизација, - јавне набавке, - јавни расходи и - донације политичким субјектима из иностранства.	
Носилац активности	- Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности - Уз учешће организација цивилног друштва
Рок	III квартал 2020. године
Показатељи резултата	Спроведена анализа досадашње примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја са посебним освртом на области приватизације, јавних набавки, јавних расхода и донације политичким субјектима из иностранства.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу који се односи на анализу досадашње примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.
	Активност не може бити оцењена у делу који се односи на донације политичким субјектима из иностранства.

О спровођењу активности 2.2.5.1.

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности известио је да редовно објављује годишње извештаје о примени Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, који садрже релевантне анализе по тематским областима, као и да су све анализе у вези са применом овог прописа доступне у његовим годишњим извештајима. Повереник је истовремено указао и на то да политичке партије нису обвезници Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја те да се о тој области не може изјаснити.

Ова активност је директно повезана са активношћу 2.2.5.2. Како је Повереник известио, измене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја пратиле су анализе, које је Повереник дао кроз годишње извештаје о примени Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, због чега је Агенција ову активност оценила као спроведену, осим у делу, који се односи на донације политичким субјектима, који не може бити оцењен, из већ наведених разлога.

²⁶ Агенција је активност 2.2.5.1. оцењивала као две, зато што институција, која је наведена као носилац, није надлежна за све сегменте анализе из ове активности.

Активност 2.2.5.2.

Изменити Закон о слободном приступу информацијама од јавног значаја на основу обављене анализе досадашње примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.	
Носилац активности	- Министарство надлежно за послове државне управе и локалне самоуправе - Партнерска институција - Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности - Влада Републике Србије - Народна скупштина Републике Србије
Рок	IV квартал 2020. године
Показатељи резултата	Усвојен Закон о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.5.2.

Министарство државне управе и локалне самоуправе известило је да је, од почетка 2021. године, кроз рад Посебне радне групе у којој је учествовао и Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности и 10 одржаних састанака на којима се радило на тексту Нацрта закона, урадило текст Нацрта закона, са образложењем, за који је спроведена јавна расправа у периоду од 27. маја до 16. јуна 2021. године, са позивом свим заинтересованим лицима, организацијама цивилног друштва и стручној јавности да доставе предлоге, сугестије, иницијативе и коментаре. Након јавне расправе, сви примљени предлози, примедбе и сугестије су разматране, Нацрт закона унапређен у складу са тим и објављен на веб презентацији Министарства државне управе и локалне самоуправе и Порталу еУправа 26. јула 2021. године.

СИГМА експерти Европске уније упутили су 13. маја, 5. јула и 19. јула 2021. године примедбе, одржан је и видео позив 9. јула са представницима Посебне радне групе, што је све резултирало унапређењем текста Нацрта закона, који им је након свих консултација око спорних чланова Нацрта закона, послат 13. августа 2021. године, са образложењем унетих измена, а након усклађивања са њиховим коментарима. Министарство државне управе и локалне самоуправе упутило је 9. августа 2021. године текст Нацрта закона са образложењем и прегледом одредаба које се мењају, надлежним органима државне управе на мишљење по процедури Пословника Владе. Министарство је примило 26 мишљења државних органа на Нацрт закона, који су обухваћени новом верзијом Нацрта закона, а у вези са примедбама и коментарима који нису прихваћени, урађено је изјашњење. Са представницима СИГМА одржан је састанак на којем је извршено финално усаглашавање одредаба Нацрта закона, након чега је Нацрт закона прихваћен на седници Владе 7. октобра 2021. године.

Предлог Закона усвојен је на седници Народне скупштине Републике Србије 3. новембра 2021. године, а 8. новембра 2021. године, Указом председника Републике проглашен и објављен у „Службеном гласнику РС“ број 105/21 од 8. новембра 2021. године. Закон о изменама и

допунама Закона о слободном приступу информацијама ступио је на снагу 16. новембра 2021. године, а почиње да се примењује по истеку три месеца од дана ступања на снагу²⁷. Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности известио је да је отпочео са припремама за примену усвојених измена закона, које ће допринети смањењу злоупотребе овог права, као и повећати проактивност рада органа јавне власти.

Имајући у виду да је Закон о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја усвојен, на начин да је пратио анализе из активности 2.2.5.1, Агенција је ову активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.5.5.

Спроводити обуке за службенике овлашћене за решавање по захтевима за слободан приступ информацијама, у складу са судском праксом и међународним стандардима.	
Носилац активности	- Национална академија за јавну управу - Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Процент обучених службеника овлашћених за решавање по захтевима за слободан приступ информацијама у релацији са процентом службеника који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.5.5.

Национална академија за јавну управу известила је да припрема и спроводи Општи програм обуке државних службеника, Општи програм обуке запослених у јединицама локалне самоуправе, Програм обуке руководиоца у државним органима и Програм обуке руководиоца у јединицама локалне самоуправе, које усваја Влада Републике Србије.

У оквиру Општег програма обуке државних службеника за 2021. годину – тематска област „Превенција корупције и борба против корупције“, развијен је програм обуке „Право на приступ информацијама од јавног значаја“. У оквиру секторског програма континуираног стручног усавршавања запослених у јединицама локалне самоуправе, који је део Општег програма обуке запослених у јединицама локалне самоуправе за 2021. годину, у оквиру тематске области „Добра управа“, предвиђен је програм обуке „Остваривање права о доступности информација од јавног значаја“.

Реализована је једна обука на тему „Право на приступ информацијама од јавног значаја“ у форми вебинара са 74 полазника.

²⁷ Због тога Агенција није, у овом извештајном циклусу, оцењивала активности, које следе у одређеном року, а по почетку примене (активност 2.2.5.4).

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података личности известио је да је у јуну 2021. године представник ове институције одржао четири обуке у организацији Сталне конференције градова и општина за запослене у јединицама локалне самоуправе, као и да је 13. јула 2021. године организовао обуку за шест лица овлашћених за поступање по захтевима за приступ информацијама од јавног значаја из различитих организационих јединица Министарства здравља. Даље је известио да је 15. октобра 2021. године организовао обуку за 12 лица овлашћених за поступање по захтевима за приступ информацијама од јавног значаја у Влади АП Војводине, као и да је 30. новембра 2021. године организовао обуку за 74 заинтересована лица у организацији Националне академије за јавну управу.

Имајући у виду наведено, Агенција је, за овај извештајни период, активност оценила као спроведену.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.2.6. Србија запошљава и управља каријерама државних службеника на бази јасних и транспарентних критеријума, са акцентом на вредновање и показане вештине. Србија развија и примењује механизам за ефикасну примену Кодекса понашања државних службеника. Србија обезбеђује иницијалну евиденцију примењених санкција у случајевима кршења поменутог Кодекса. Србија обезбеђује превенцију корупције кроз увођење ефикасног интерног система контроле и оснаживања одговорности руководиоца у јавном сектору.

Реч је о следећим активностима: 2.2.6.1; 2.2.6.2; 2.2.6.3; 2.2.6.4; 2.2.6.5; 2.2.6.6 и 2.2.6.8, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.6.1.

Обезбедити примену новог правног оквира базираног на компетенцијама у процесима запошљавања, вредновања, напредовања и развоја каријере државних службеника.	
Носилац активности	- Служба за управљање кадровима - Високи службенички савет - Министарство надлежно за послове државне управе и локалне самоуправе
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Конкурси, вредновање радне успешности, напредовање и каријерни развој државних службеника заснива се на пуној примени система компетенција (евидентирано у релевантним извештајима СУК).
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.6.1.

Служба за управљање кадровима известила је да, у процесима селекције у запошљавању, вредновања и подршке развоју каријере државних службеника и напредовања, примењује иновирани правни оквир базиран на компетенцијама, који датира од краја 2018. године и који је даље формулисан током 2019. године. Активно примењују прописе, саветодавно пружају подршку у примени прописа, као и унапређењу процеса те прате примену у пракси у органима државне управе и службама Владе.

У периоду од 1. јануара до 31. децембра 2021. године Служба за управљање кадровима огласила је 1.092 конкурса за попуњавање извршилачких радних места пријемом у радни однос укупно 1.296 извршилаца. Од 1.092 оглашена конкурса, 967 су интерни, а 125 јавни. За потребе провере понашајних компетенција у изборним поступцима у органима државне управе и осталим државним органима, психолози су извршили процену компетенција за 1.004 кандидата.

Током четвртог квартала 2021. године запослени у Одсеку за одабир кадрова започели су испитивање степена задовољства кандидата у изборном поступку путем упитника. Циљ је да се истражи у којој мери су кандидати задовољни, информисани и на који начин виде процес запошљавања у државној управи. До краја године упитник је попунило 150 кандидата-учесника у изборном поступку.

Запослени у Одсеку за одабир кадрова још пружају стручну помоћ и подршку у процени компетенција за друге државне органе у којима психолози нису обавезни чланови комисија (Пореска управа, Агенција за спречавање корупције, Управа царина, судови). Услед специфичне епидемиолошке ситуације и током 2021. године, у прилагођавању околностима и потребама органа, запослени у Одсеку за одабир кадрова су интензивирали консултације (онлајн, телефонске) и инструктаже. Поред тога, психолози који учествују у спровођењу изборног поступка, као чланови конкурсних комисија, подстицали су одржавање првих састанака ради упознавања чланова конкурсних комисија са новим процедурама у поступку попуњавања радних места. Психолози, као чланови конкурсних комисија, представљају стручну и техничку подршку, како кадровској јединици органа, тако и члановима комисије. Поред едукације чланова конкурсних комисија и запослених у јединицима за кадрове, Служба за управљање кадровима посвећена је интензивнијем информисању и привлачењу потенцијалних кандидата. Као канал комуникације у функцији је и у 2021. години била Viber група, преко које су кандидати имали прилике да се упознају са компетенцијама, фазама и техникама селекције, као и о појединим могућностима каријерног развоја те и да непосредно постављају појединачна питања на која добијају конкретне одговоре. Истовремено унапређује се сајт Службе и у сврху информисања отворен је „кутак за кандидате“, а сами кандидати имају прилике да упуте питања и преко сајта и страница Facebook и LinkedIn.

У домену вредновања радне успешности Служба за управљање кадровима прикупила је податке о исходима вредновања у органима државне управе и припремила је збирни Годишњи извештај о резултатима вредновања радне успешности за 2020. годину, који је достављен Влади Републике Србије на увид. Запослени у Служби, заједно са представницима Министар-

ства државне управе и локалне самоуправе, радили су на изради нацрта измена и допуна Уредбе о вредновању радне успешности државних службеника.

У погледу развоја каријере државних службеника и напредовања, као и даље модернизације у области, у Служби за управљање кадровима, у Центру за управљање каријером, примењују се: анализа индивидуалних потенцијала, процена 360 степени за потребе развоја, каријерно саветовање, израда плана индивидуалног развоја, коучинг и подршка развоју кроз индивидуални рад или рад у малим групама, за шта се пријављују државни службеници лично или их упућују руководиоци. Током 2021. године спроведене су следеће активности: 287 државних службеника радило је процену индивидуалних потенцијала за развој за потребе напредовања; девет државних службеника било је у поступку процене општих функционалних и понашајних компетенција за потребе преузимања преко интерног тржишта рада; 50 особа се пријавило за онлајн процену компетенција за потребе развоја; са 13 државних службеника обављено је каријерно саветовање; одржано је 12 коучинг сесија са 13 државних службеника; 23 лица на положају прошли су процену Повратне информације 360 степени за потребе развоја.

Током 2021. године Служба је спровела анализу ефеката примене Уредбе о одређивању компетенција за рад државних службеника и на бази уочених проблема израдила Предлог нове уредбе о одређивању компетенција, који је послат Влади на усвајање. Поред тога, у складу са новом надлежношћу Службе, израђен је и Предлог уредбе о одређивању компетенција за рад службеника у органима аутономних покрајина и јединицама локалне самоуправе који је усвојен, а Уредба на снагу ступа у јануару 2022. године.

Уз пројектну подршку, израђен је и Протокол за управљање каријером државних службеника, којим су дефинисане улоге свих учесника у овом процесу, а посебно улога Службе и Центра за управљање каријером.

Служба за управљање кадровима даље је известила да наставља са настојањем ка унапређењу система управљања људским ресурсима у погледу запошљавања, вредновања и развоја каријере запослених, како предлозима за унапређење нормативног оквира, тако и непосредним побољшањем праксе.

Министарство државне управе и локалне самоуправе известило је да је, са циљем даљег унапређења конкурсног поступка и избора најбољих кандидата који поседују потребне компетенције за рад у државним органима, на иницијативу Службе за управљање кадровима, припремило Предлог уредбе о изменама и допунама Уредбе о интерном и јавном конкурсима за попуњавање радних места у државним органима, који је послат Влади Републике Србије ради разматрања (на наведени Предлог уредбе прибављена су мишљења од 54 државна органа). Разлози за измене и допуне ове уредбе произилазе из потребе да се, након више од две године примене, додатно унапреди спровођење конкурсних поступака у државним органима у делу у којем су уочени одређени недостаци, односно у којем је могуће остварити одређена побољшања како би конкурсна процедура била већи гарант ефикасности и квалитета попуњавања радних места у државним органима. Између осталог, одређене измене Уредбе предложене су са циљем достизања већег квалитета потенцијалних кандидата за

рад у државним органима. У погледу опитних функционалних компетенција прецизирано је да се резултати провере ових компетенција признају у новом конкурсном поступку само ако је кандидат у раније спроведеном конкурсном поступку испунио мерила провере свих опитних функционалних компетенција. Поред тога, предлогом измена обезбеђује се да најбољи кандидат на листи, који се у складу са одредбама Закона о државним службеницима²⁸ прима у радни однос, буде кандидат који је у изборном поступку показао одговарајући ниво поседовања компетенција потребних за рад на радном месту које се попуњава, а не њихов минимум који не може бити гарант квалитета.

Влада Републике Србије је, на седници одржаној 1. јула 2021. године усвојила Уредбу о изменама и допунама Уредбе о интерном и јавном конкурсима за попуњавање радних места у државним органима²⁹.

Имајући у виду наведено, Агенција је, за овај извештајни период, активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.6.2.

Окончање свих започетих конкурсних поступака за попуњавање положаја и започињање конкурсних поступака за сва упражњена радна места (укључујући и положаје на којима су тренутно вршиоци дужности)	
Носилац активности	- Служба за управљање кадровима - Високи службенички савет - овлашћени предлагачи - Влада Републике Србије
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене конкурсне процедуре. Окончани сви започети конкурсни поступци за попуњавање положаја од стране конкурсних комисија.
Оцена Агенције	Активност не може бити оцењена.

О спровођењу активности 2.2.6.2.

Служба за управљање кадровима и Високи службенички савет известили су да је укупан број оглашених конкурса током године за попуњавање положаја 83, од чега је 14 интерних и 69 јавних конкурса. Од укупног броја оглашених конкурса, окончан је 51 конкурсни поступак, од којих је 14 интерних и 37 јавних.

28 „Службени гласник РС“, бр. 79/05, 81/05-испр, 83/05-испр, 64/07, 67/07-испр, 116/08, 104/09, 99/14, 94/17, 95/18 и 157/20

29 „Службени гласник РС“, бр. 67/21

На крају 2021. године укупан број систематизованих радних места положаја у државној управи је 408. Број лица, која се тренутно налазе на радним местима, која су положаји, а које је Влада поставила након спроведених конкурса је 154.

Активност 2.2.6.2. је активност, коју Агенција не може да оцени, имајући у виду да су сама активност, показатељи резултата и рок дефинисани на начин који онемогућава праћење на годишњем нивоу, а самим тим и оцењивање, према утврђеним методолошким правилима. Окончање свих започетих конкурсних поступака за попуњавање положаја не може се пратити на годишњем нивоу, зато што конкурсни поступци почињу у различитим периодима и у различитим периодима се окончавају, у складу са прописима, који регулишу конкурсни поступак. Нејасно је и на када започете конкурсне поступке се односи активност, с обзиром на то да је дефинисани рок „континуирано“. Агенција је у Првом извештају о спровођењу оцењивала окончање поступака, који су били већ започети у тренутку усвајања Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23, али у свим наредним извештајним циклусима неће бити могуће оцењивати активност, онако како је дефинисана важећом верзијом Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23. Иста напомена о томе зашто је значајно отежано праћење на годишњем нивоу односи се и на започињање конкурсних поступака за сва упражњена радна места.

Иако су и Служба за управљање кадровима и Високи службенички савет доставили информације и одговарајућу пратећу статистику, следећи саму активност и показатеље резултата, Агенција није могла да оцени спровођење активности.

Активност 2.2.6.3.

Праћење кршења Кодекса понашања државних службеника, кроз примењене санкције у случају кршења Кодекса.	
Носилац активности	- Високи службенички савет
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Примењене санкције у случајевима кршења Кодекса понашања. Годишњи извештај Високог службеничког савета.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.6.3.

Високи службенички савет известио је да је, на 92. седници од 8. марта 2021. године, формирао Радну групу са задатком да на основу извештаја органа државне управе, са подацима и информацијама неопходним за праћење Кодекса понашања државних службеника, сачини Нацрт извештаја о примени Кодекса понашања државних службеника у 2020. години, са одговарајућим предлогом мера за унапређење поштовања Кодекса.

Високи службенички савет је, на 93. седници од 26. марта 2021. године, усвојио Извештај о примени Кодекса понашања државних службеника за 2020. годину, са предлогом мера за унапређење поштовања Кодекса.

Извештај о примени Кодекса понашања државних службеника за 2020. годину, достављен је Министарству државне управе и локалне самоуправе и објављен на интернет страници Службе за управљање кадровима: <https://www.suk.gov.rs/tekst/609/izvestaj-o-postovanju-kodeksa-ponasanja-drzavnih-sluzbenika-za-2020-godinu.php>

У складу са чл. 18а Кодекса понашања државних службеника, Високи службенички савет је свим руководиоцима органа државне управе, службама Владе и стручним службама управних округа у децембру 2021. године упутио допис којим их подсећа на обавезу да до 31. јануара 2022. године доставе податке за 2021. годину о броју државних службеника на неодређено и одређено време на крају 2021. године, укупном броју поднетих притужби грађана на понашање државних службеника због повреде Кодекса понашања државних службеника, броју поступака покренутих по службеној дужности због непоштовања одредаба Кодекса, понашању државних службеника, врсти повреда Кодекса понашања државних службеника (разврстано према члановима) на које се у притужбама и сопственим иницијативама органа указује, податке о покренутих дисциплинским поступцима и изреченим дисциплинским мерама против државних службеника због повреде одредаба Кодекса понашања државних службеника те оцену нивоа поштовања одредаба Кодекса понашања државних службеника. Указали су да је потребно да обавесте Високи службенички савет и о томе на који начин су грађани обавештени о понашању које имају право да очекују од државних службеника у том органу, као и о начину пријема притужби на понашање државних службеника. Притом је посебно указано да се сви подаци и информације који се у органима обрађују приликом сачињавања извештаја о примени Кодекса понашања државних службеника, достављају Високом службеничком савету, без навођења података о личности државних службеника обухваћених извештајем.

Високи службенички савет препоручио је даље свим органима државне управе, службама Владе и стручним службама управних округа да раде на даљем унапређењу квалитета рада запослених, као и на унапређењу начина пријема притужби грађана и начина мерења задовољства грађана пруженим услугама (кроз информисање, омогућавање пријема притужби путем веб сајта, анкетирање корисника услуга и др). Поред тога, Високи службенички савет предложио је да се сагледа оправданост и размотри могућност да се у садржај програма полагања државног стручног испита уврсти и материја етичког кодекса.

Ова активност директно је повезана са активношћу 2.2.3.5, односно реч је о истом извештају из показатеља резултата за активности 2.2.3.5. и 2.2.6.3.

Агенција у Првом извештају о спровођењу ову активност није могла да оцени, али како се уверила да је реч о редовној годишњој пракси Високог службеничког савета, у прилог чему говоре и израђени извештај за 2020. годину и чињеница да се извештаји за претходну годину израђују у наредној, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

Активност 2.2.6.4.

Унапредити процес примене програмског буџетирања (оперативно и методолошко унапређење процеса планирања и припреме вишегодишњег буџета на свим нивоима власти).	
Носилац активности	- Министарство надлежно за послове финансија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Процес примене програмског буџетирања се континуирано унапређује на свим нивоима.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.6.4.

Министарство финансија известило је да су, у току припреме Приоритетних области финансирања за период 2022-2024. године, у сарадњи са буџетским корисницима, отворени нови програми, програмске активности и пројекти у складу са методологијом програмског буџета, као и да је, након спроведене анализе достављених предлога и одређивања лимита за период 2022-2024. године, извршена измена програмске структуре буџетских корисника.

Будући да се из достављених информација може закључити да се процес примене програмског буџетирања унапређује, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

Активност 2.2.6.5.

Спровести периодичне анализе процеса програмског буџетирања и идентификовати препоруке за унапређење.	
Носилац активности	- Министарство надлежно за послове финансија
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Процент буџетских корисника који су прешли на програмски буџет. Препоруке за унапређење идентификоване.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.6.5.

Министарство финансија известило је да је спроведена анализа програмског буџета Министарства за људска и мањинска права и друштвени дијалог, Министарства за бригу о породици и демографију и Министарства за бригу о селу, као и да су одржане радионице са овим министарствима и дат предлог за унапређење програмске структуре. Поред тога, а у складу са показатељем резултата, Министарство финансија известило је и да су сви буџетски корисници прешли на програмски буџет.

Имајући у виду наведено, Агенција је, за овај извештајни период, активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.6.6.

Унапредити методологију програмског буџета и припрема новог упутства у складу са препорукама анализа из активности 2.2.6.5.	
Носилац активности	- Министарство надлежно за послове финансија - Републички секретаријат за јавне политике
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Процент усклађености програмских структура буџетских корисника са Упутством за припрему програмског буџета.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.6.6.

Министарство финансија известило је да је Упутство за израду програмског буџета ажурирано у јулу 2021. године, као и да је, следећи показатеље резултата, проценат усклађености програмских структура буџетских корисника са Упутством за израду програмског буџета 94% (у Првом извештају о спровођењу тај проценат је износио 92%).

Ценећи суштину и след активности, као и чињеницу да су дате препоруке за унапређење програмске структуре из активности 2.2.6.5, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

Активност 2.2.6.8.

Повећање броја обучених руководиоца и запослених у јавном сектору о суштини и значају система финансијског управљања и контроле и повећан број оспособљених интерних ревизора.	
Носилац активности	- Министарство надлежно за послове финансија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Консолидовани годишњи извештај о стању интерне финансијске контроле у јавном сектору. Број новообучених руководиоца и запослених у јавној управи и сертификованих интерних ревизора у односу на 2013. годину.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.6.8.

Министарство финансија известило је да су у 2021. години организоване онлајн основна обука за финансијско управљање и контролу за 120 полазника, теоријска обука за интерне ревизоре за 60 полазника, као и друга онлајн теоријска обука за финансијско управљање и контролу за 145 полазника.

Поред тога, у фебруару 2021. године испит за стицање звања овлашћени интерни ревизор у јавном сектору положило је 13 кандидата, у мајском испитном року одржаном у новембру 2021. године испит је положило 15 кандидата, а укупно до тада је 491 особа положила испит.

Имајући наведено у виду, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилом:

2.2.7. Србија ефикасно примењује нови Закон о заштити узбуњивача и прати његову примену.

Реч је о активностима бр. 2.2.7.1, 2.2.7.2, 2.2.7.3. и 2.2.7.4, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.7.1³⁰

Спроводити обуке о примени Закона о заштити узбуњивача за полицију, јавне тужиоце и судије, као и за посебна одељења за сузбијање корупције у јавним тужилаштвима и судовима.	
Носилац активности	- Правосудна академија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке за полицију, јавне тужиоце и судије, као и за посебна одељења у јавним тужилаштвима и судовима. Процент полицијских службеника, јавних тужилаца и судија обучених за спровођење Закона о заштити узбуњивача у односу на оне који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност не може бити оцењена у делу обука за полицију.
	Активност је спроведена у делу обука за јавне тужиоце, судије, као и посебна одељења за сузбијање корупције у јавним тужилаштвима и судовима.

О спровођењу активности 2.2.7.1.

Правосудна академија известила је да је у сарадњи са USAID Пројектом за одговорну власт, Републичким јавним тужилаштвом и Удружењем Пиштаљка 24. фебруара 2021. године реализовала семинар путем интернет платформе Zoom, у оквиру активности усмерених на пружање подршке јавним тужилаштвима у Србији у виду организације обука за унутрашње узбуњивање, етику и интегритет. Учесници семинара (12) су били заменици Апелационог јавног тужилаштва у Новом Саду и тужилачки сарадници.

Правосудна академија је, у сарадњи са тимом портала Пиштаљка, 17. фебруара 2021. организовала онлајн обуку ради стицања сертификата о посебним знањима у вези са заштитом узбуњивача, на тему примене Закона о заштити узбуњивања.

³⁰ Агенција је активност 2.2.7.1. оцењивала као две, зато што институција, која је наведена као носилац, није надлежна за све њене сегменте.

Обуци су присуствовале судије апелационих и виших судова (Апелационог суда у Крагујевцу (6); Вишег суда у Крагујевцу (2); Вишег суда у Београду (1); Вишег суда у Краљеву (2); Вишег суда у Новом Саду (5); Вишег суда у Панчеву (3) и Вишег суда у Сремској Митровици (1)), а обрађиване су следеће теме: 1) Међународни стандарди и принципи у систему заштите узбуњивача, Закон о заштити узбуњивача као новина у законодавству Републике Србије – основни постулати и судска заштита; 2) Закон о заштити узбуњивача – основни појмови прописани Законом; поступак и врсте узбуњивања; обавезе послодавца и казнена одговорност прописана Законом о заштити узбуњивача; 3) Студије случајева – практична примена Закона о заштити узбуњивача и упознавање са случајевима и рад у групама на задацима; Презентација резултата и пленарна дискусија; 4) Искуства Саветовалишта за узбуњиваче (Пиштаљка); Портрет узбуњивача у Србији; Анализа досадашње судске праксе Саветовалишта за узбуњиваче.

Како је истовремено Правосудна академија известила да није надлежна за обуку полицијских службеника по Закону о заштити узбуњивача, а означена је као једини носилац ове активности, Агенција активност у том делу није могла да оцени. У делу, у којем је Правосудна академија надлежна и доставила податке о спровођењу, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

Активност 2.2.7.2.

Праћење спровођења Закона о заштити узбуњивача кроз израду годишњег извештаја Министарства надлежног за послове правосуђа сачињеног на основу периодичних извештаја надлежних институција о случајевима поступања у вези са узбуњивањем.	
Носилац активности	- Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар)
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Израђен и објављен извештај Министарства надлежног за послове правосуђа са детаљним статистичким подацима.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.7.2.

Министарство правде известило је да је Извештај о примени Закона о заштити узбуњивача од почетка примене закона (2015. године), закључно са 31. децембром 2020. године, израђен у јуну 2021. године и објављен на интернет презентацији Министарства правде: [https://www.mpravde.gov.rs/files/Izve%C5%Altaj%20o%20primeni%20Zakona%20o%20za%C5%Altiti%20uzbunjiva%C4%8Da%20\(2015-2020\).pdf](https://www.mpravde.gov.rs/files/Izve%C5%Altaj%20o%20primeni%20Zakona%20o%20za%C5%Altiti%20uzbunjiva%C4%8Da%20(2015-2020).pdf)

Даље је Министарство правде известило и да ће, будући да је реч о континуираној активности, наредни извештај за 2021. годину бити израђен до краја II квартала 2022. године, у складу са динамиком рада и методологијом редовне годишње евиденције рада судова о броју и току предмета у вези са узбуњивањем.

Имајући у виду наведено, Агенција је, за овај извештајни период, активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.7.3.

Праћење ефеката Закона о заштити узбуњивача у погледу поступања државних органа по пријавама узбуњивача.	
Носилац активности	- Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар)
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Израђен и објављен извештај Министарства надлежног за послове правосуђа о поступању државних органа по пријавама узбуњивача.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.7.3.

Министарство правде доставило је информацију да је у току формирање механизма за прикупљање података о ефектима примене Закона о заштити узбуњивача, као и да је Републичко јавно тужилаштво обавештено о начину вођења евиденције са циљем статистичке обраде података. Имајући у виду наведено, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као неспроведену.

Активност 2.2.7.4.

Подизање нивоа свести код грађана о Закону о заштити узбуњивача и подизање спремности да делују као узбуњивачи.	
Носилац активности	- Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар)
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Спроведена кампања подизања нивоа свести.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.7.4.

Министарство правде известило је да је планирано да Правосудна академија, током I квартала 2022. године, организује тренинг са циљем повећања нивоа свести код грађана о Закону о заштити узбуњивача и подизања спремности да делују као узбуњивачи. Како у 2021. години није било предузетих мера са циљем спровођења ове активности, Агенција је оценила као неспроведену.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.2.8. Србија примењује и процењује утицај мера предузетих у циљу смањења корупције у рањивим областима (здравство, порези, царине, образовање, локална самоуправа, привати-

зација, јавне набавке и полиција), предузима корективне мере где је потребно и организује иницијалну евиденцију мерљивог умањења степена корупције у наведеним областима.

Реч је о активностима бр. 2.2.8.3, 2.2.8.4, 2.2.8.5 и 2.2.8.6, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.8.3³¹

Праћење мера које се односе на примену надзора и контроле у јавним набавкама.	
Носилац активности	- Управа за јавне набавке - Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки - Министарство надлежно за послове финансија
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Извештај Управе за јавне набавке о надзору над применом Закона о јавним набавкама. Извештај о раду Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки. Извештај Министарства финансија о надзору над извршењем уговора о јавним набавкама.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу надлежности Канцеларије за јавне набавке.
	Активност је спроведена у делу надлежности Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки.
	Активност није спроведена у делу надлежности Министарства финансија.

О спровођењу активности 2.2.8.3.

Канцеларија за јавне набавке известила је да је, сходно законској обавези, утврђеној у члану 180. став 6. Закона о јавним набавкама³² припремила Годишњи извештај о спроведеном мониторингу за 2020. годину и поднела га Влади Републике Србије и Народној скупштини Републике Србије у законски прописаном року.

Током 2021. године Канцеларија за јавне набавке наставила је да спроводи мониторинг над применом прописа о јавним набавкама. Подаци о спроведеном мониторингу за 2021. годину биће доступни у наредном годишњем извештају, који ће бити припремљен и поднет Влади и Народној скупштини до краја марта 2022. године.

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки такође је известила да је израдила Извештај о раду за 2020. годину, као и да ће наредни израдити до краја марта 2022. године.

31 Агенција је активност 2.2.8.3. бројала као три активности, зато што показатељи резултата указују на то да три институције спроводе ову активност, свака у домену своје надлежности.

32 „Службени гласник РС“, бр. 91/19

Министарство финансија известило је да не припрема Извештај о надзору над извршењем уговора о јавним набавкама.

Агенција у Првом извештају о спровођењу ову активност није могла да оцени, али како се уверила да је реч о редовној годишњој пракси Канцеларије за јавне набавке и Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, у прилог чему говоре израђени извештаји за 2020. годину и чињеница да се извештаји за претходну годину израђују у наредној, Агенција је активности у домену надлежности ових двеју институција оценила као две и, за овај извештајни период, оценила их као спроведене. Истовремено је активност, у делу надлежности Министарства финансија, за овај извештајни период, оценила као неспроведену.

Активност 2.2.8.4.

Спровести обуке за припаднике полиције, тужиоце и судије како би се случајеви корупције у јавним набавкама ефикасније процесуирали (компатибилно са Стратегијом финансијских истрага).	
Носилац активности	- Управа за јавне набавке - Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки - Правосудна академија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Процент обучених полицијских службеника, јавних тужилаца, судија и запослених и Управи за јавне набавке у односу на оне који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.8.4.

Канцеларија за јавне набавке известила је да су њени представници 23. фебруара 2021. године учествовали на обуци која је одржана у организацији UNODC – Регионалног програма за Југоисточну Европу, под називом „Креирање Мапе пута за борбу против корупције и незаконитих финансијских трансакција“. Канцеларија за јавне набавке, у сарадњи са USAID и Републичким јавним тужилаштвом, 18. марта 2021. године одржала је обуку у области јавних набавки за представнике Посебних одељења са сузбијање корупције Виших јавних тужилаштава и Одељења за борбу против корупције Министарства унутрашњих послова. Циљ обуке је био упознавање учесника са новим Законом о јавним набавкама, као и са Порталом јавних набавки.

Даље је известила да је, у сарадњи са UNDP, организовала 29. октобра 2021. године вебинар на тему: „Водич кроз мониторинг над применом прописа из области јавних набавки“. Учесницима вебинара је представљен „Водич кроз мониторинг над применом прописа из области јавних набавки“, који поред општих карактеристика мониторинга и законских и подзаконских решења, садржи и најчешће неправилности уочене приликом мониторинга јавних набавки.

Правосудна академија известила је да је у сарадњи са USAID Пројектом за одговорну власт, Републичким јавним тужилаштвом и Бироом за међународну борбу против наркотика и спровођење закона, 18. марта 2021. организовала онлајн обуку-радионицу за представнике посебних одељења за сузбијање корупције виших јавних тужилаштава и Одељења за борбу против корупције МУП Републике Србије (виши јавни тужиоци и заменици (7), тужилачки помоћници (4), полицијски службеници (18) и тужилачки сарадници (2)).

Обука у области јавних набавки обухватила је: 1) Представљање новог Портала јавних набавки (функционалности Портала, доступност информација о поступцима јавних набавки и приступ Порталу); 2) Представљање новог Закона о јавним набавкама (надлежности државних органа, врсте поступака јавних набавки, спровођење поступка, сукоб интереса); 3) Спорна питања приликом откривања и процесуирања предмета злоупотреба у вези са јавним набавкама и 4) Најчешће неправилности у јавним набавкама.

Даље је известила да је спроведена једна дводневна радионица на даљину, у априлу 2021. године, под називом „Обука у области јавних набавки за представнике Посебних одељења за сузбијање корупције Виших јавних тужилаштава и Одељења за борбу против корупције МУП Републике Србије“.

Правосудна академија је у сарадњи са USAID Пројектом реализовала и једну једнодневну презентацију међународног програма сертификације у области истраживања превара и спречавања прања новца (CFE и SAMS програми).

Стога је Агенција активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

Активност 2.2.8.5³³

Развити Методологију за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области јавних набавки.	
Носилац активности	- Агенција за борбу против корупције - Управа за јавне набавке - Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки
Рок	IV квартал 2020. године
Показатељи резултата	Методологија за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области јавних набавки је развијена и базира се на јасним критеријумима.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

³³ Агенција је активности 2.2.8.5, 2.2.9.2, 2.2.10.1, 2.2.10.6, 2.2.10.11, 2.2.10.19, 2.2.10.27 и 2.2.10.32. бројала као једну, зато што је Методологију за израду Процене утицаја мера предузетих са циљем смањења корупције у осам ризичних области израдила као један документ, који обухвата свих осам ризичних области.

О спровођењу активности 2.2.8.5.

Агенција је известила да је Методологија израђена у априлу 2021. године у сарадњи са експертима ангажованим посредством ИПА 2013 Пројекта „Превенција и борба против корупције“, међу којима и једним представником организације цивилног друштва. Процес прикупљања података од надлежних институција (који је у току), као и израде пратећих докумената, подразумева и тестирање Методологије, због чега она може бити подложна изменама, како би се обезбедила њена делотворна примена. Имајући у виду да су остварени предуслови за спровођење процене утицаја у виду методолошког оквира, Агенција је ову активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.8.6³⁴

Образовати Радну групу за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области јавних набавки и прикупити све релевантне податке.	
Носилац активности	- Агенција за борбу против корупције - у сарадњи са надлежним институцијама
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Радна група је успостављена и оперативна. Сви релевантни подаци за израду Процене утицаја су прикупљени.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу формирања Радне групе.
	Активност није спроведена у делу прикупљања свих релевантних података.

О спровођењу активности 2.2.8.6.

Агенција је известила да је 13. маја 2021. године упутила допис надлежним институцијама, које ће бити укључене у процену утицаја мера предузетих са циљем смањења корупције у осам ризичних области (укључујући и јавне набавке). Дописом је од институција тражено да одреде чланове и заменике чланова радних група, који ће учествовати на састанцима и Агенцији помоћи у процесу прикупљања података неопходних за израду процене утицаја. Први (конститутивни) састанак за све радне групе одржан је 15. јуна 2021. године у Палати Србија. На састанку су учествовала 24 представника надлежних институција.

Како би обезбедила укљученост свих заинтересованих страна, Агенција је 23. априла 2021. године објавила први позив организацијама цивилног друштва да искажу заинтересованост за учешће у овом процесу, уз доказ о досадашњем ангажовању на спровођењу антикорупцијских активности из области, које ће бити обухваћене проценом утицаја. Имајући у виду да није било одзива организација цивилног друштва, Агенција је 27. априла 2021. године објавила и други позив, на који се поново нису одазвале организације цивилног друштва, уз доказ о досадашњем ангажовању на спровођењу антикорупцијских активности из области, које ће бити обухваћене проценом утицаја.

³⁴ Агенција је активности 2.2.8.6, 2.2.9.3, 2.2.10.2, 2.2.10.7, 2.2.10.12, 2.2.10.20, 2.2.10.28 и 2.2.10.33. бројала као једну, зато што је истовремено формирала радне групе за осам ризичних области. Како свака од ових активности подразумева две разнорodne подактивности, односно образовање радних група и прикупљање података, што није окончано у овом извештајном циклусу, Агенција је активност раздвојила на две.

Агенција је потом израдила предлоге индикатора и прелиминарне упитнике, на основу којих ће прикупљати податке од институција, које су укључене у радне групе у осам ризичних области. У периоду од 1. до 8. октобра 2021. године Агенција је организовала састанке са представницима Канцеларије за јавне набавке, Буџетске инспекције Министарства финансија, Министарства правде, Републичког јавног тужилаштва, Прекршајног апелационог суда, Врховног касационог суда, Министарства здравља, Управе царина, Министарства привреде, Министарства унутрашњих послова, Националног тела за акредитацију и обезбеђење квалитета у високом образовању и Пореске управе на којима су разматрани прелиминарни упитници и подаци, које ће надлежне институције достављати Агенцији у процесу процене утицаја. По одржаним састанцима са надлежним институцијама, Агенција је израдила унапређене верзије упитника и доставила их члановима радних група за осам ризичних области. Прикупљање података је у току.

Имајући у виду да су радне групе формиране и оперативне, Агенција је активност, у делу формирања радне групе, оценила као спроведену, а како процес прикупљања података још није окончан, Агенција је активност, у том делу, оценила као неспроведену.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилом:

2.2.9. Србија примењује и процењује утицај мера предузетих у циљу смањења корупције у рањивим областима (здравство, порези, царине, образовање, локална самоуправа, приватизација, јавне набавке и полиција), предузима корективне мере где је потребно и организује иницијалну евиденцију мерљивог умањења степена корупције у наведеним областима.

Реч је о активностима бр. 2.2.9.2. и 2.2.9.3, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.9.2³⁵

Развити Методологију за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у процесу приватизације.	
Носилац активности	- Агенција за борбу против корупције - Министарство привреде
Рок	IV квартал 2020. године
Показатељи резултата	Методологија за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у процесу приватизације је развијена и базира се на јасним критеријумима.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

35 Видети фусноту 33.

О спровођењу активности 2.2.9.2.

Агенција је известила да је Методологија израђена у априлу 2021. године у сарадњи са експертима ангажованим посредством ИПА 2013 Пројекта „Превенција и борба против корупције“, међу којима и једним представником организације цивилног друштва. Процес прикупљања података од надлежних институција (који је у току), као и израде пратећих докумената, подразумева и тестирање Методологије, због чега она може бити подложна изменама, како би се обезбедила њена делотворна примена. Имајући у виду да су остварени предуслови за спровођење процене утицаја у виду методолошког оквира, Агенција је ову активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.9.3³⁶

Образовати Радну групу за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у процесу приватизације и прикупити све релевантне податке.	
Носилац активности	- Агенција за борбу против корупције - у сарадњи са надлежним институцијама
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Радна група је успостављена и оперативна. Сви релевантни подаци за израду Процене утицаја су прикупљени.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу образовања Радне групе.
	Активност није спроведена у делу прикупљања свих релевантних података.

О спровођењу активности 2.2.9.3.

Агенција је известила да је 13. маја 2021. године упутила допис надлежним институцијама, које ће бити укључене у процену утицаја мера предузетих са циљем смањења корупције у осам ризичних области (укључујући и приватизацију). Дописом је од институција тражено да одреде чланове и заменике чланова радних група, који ће учествовати на састанцима и Агенцији помоћи у процесу прикупљања података неопходних за израду процене утицаја. Први (конститутивни) састанак за све радне групе одржан је 15. јуна 2021. године у Палати Србија. На састанку су учествовала 24 представника надлежних институција.

Како би обезбедила укљученост свих заинтересованих страна, Агенција је 23. априла 2021. године објавила први позив организацијама цивилног друштва да искажу заинтересованост за учешће у овом процесу, уз доказ о досадашњем ангажовању на спровођењу антикорупцијских активности из области, које ће бити обухваћене проценом утицаја. Имајући у виду да није било одзива организација цивилног друштва, Агенција је 27. априла 2021. године објавила и други позив, на који се поново нису одазвале организације цивилног друштва, уз доказ о досадашњем ангажовању на спровођењу антикорупцијских активности из области, које ће бити обухваћене проценом утицаја.

36 Видети фусноту 34.

Агенција је потом израдила предлоге индикатора и прелиминарне упитнике, на основу којих ће прикупљати податке од институција, које су укључене у радне групе у осам ризичних области. У периоду од 1. до 8. октобра 2021. године Агенција је организовала састанке са представницима Канцеларије за јавне набавке, Буџетске инспекције Министарства финансија, Министарства правде, Републичког јавног тужилаштва, Прекршајног апелационог суда, Врховног касационог суда, Министарства здравља, Управе царина, Министарства привреде, Министарства унутрашњих послова, Националног тела за акредитацију и обезбеђење квалитета у високом образовању и Пореске управе на којима су разматрани прелиминарни упитници и подаци, које ће надлежне институције достављати Агенцији у процесу процене утицаја. По одржаним састанцима са надлежним институцијама, Агенција је израдила унапређене верзије упитника и доставила их члановима радних група за осам ризичних области. Прикупљање података је у току.

Имајући у виду да су радне групе формиране и оперативне, Агенција је активност, у делу формирања радне групе, оценила као спроведену, а како процес прикупљања података још није окончан, Агенција је активност, у том делу, оценила као неспроведену.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилом:

2.2.10. Србија примењује и процењује утицај мера предузетих у циљу смањења корупције у рањивим областима (здравство, порези, царине, образовање, локална самоуправа, приватизација, јавне набавке и полиција), предузима корективне мере где је потребно и организује иницијалну евиденцију мерљивог умањења степена корупције у наведеним областима.

Реч је о активностима бр. 2.2.10.1, 2.2.10.2, 2.2.10.5, 2.2.10.6, 2.2.10.7, 2.2.10.10, 2.2.10.11, 2.2.10.12, 2.2.10.15, 2.2.10.16; 2.2.10.17; 2.2.10.18; 2.2.10.19; 2.2.10.20, 2.2.10.23, 2.2.10.24, 2.2.10.25, 2.2.10.26, 2.2.10.27, 2.2.10.28, 2.2.10.31, 2.2.10.32, 2.2.10.33, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.10.1³⁷

Развити Методологију за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у здравству.	
Носилац активности	- Агенција за борбу против корупције - Министарство здравља
Рок	IV квартал 2020. године
Показатељи резултата	Методологија за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у здравству је развијена и базира се на јасним критеријумима.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

37 Видети фусноту 33.

О спровођењу активности 2.2.10.1.

Агенција је известила да је *Методологија израђена у априлу 2021. године у сарадњи са експертима ангажованим посредством ИПА 2013 Пројекта „Превенција и борба против корупције“, међу којима и једним представником организације цивилног друштва. Процес прикупљања података од надлежних институција (који је у току), као и израде пратећих докумената, подразумева и тестирање Методологије, због чега она може бити подложна изменама, како би се обезбедила њена делотворна примена. Имајући у виду да су остварени предуслови за спровођење процене утицаја у виду методолошког оквира, Агенција је ову активност оценила као спроведену.*

Активност 2.2.10.2³⁸

Образовати Радну групу за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у здравству и прикупити све релевантне податке.	
Носилац активности	- Агенција за борбу против корупције - у сарадњи са надлежним институцијама
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Радна група је успостављена и оперативна. Сви релевантни подаци за израду Процене утицаја су прикупљени.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу образовања Радне групе.
	Активност није спроведена у делу прикупљања свих релевантних података.

О спровођењу активности 2.2.10.2.

Агенција је известила да је 13. маја 2021. године упутила допис надлежним институцијама, које ће бити укључене у процену утицаја мера предузетих са циљем смањења корупције у осам ризичних области (укључујући и здравство). Дописом је од институција тражено да одреде чланове и заменике чланова радних група, који ће учествовати на састанцима и Агенцији помоћи у процесу прикупљања података неопходних за израду процене утицаја. Први (конститутивни) састанак за све радне групе одржан је 15. јуна 2021. године у Палати Србија. На састанку су учествовала 24 представника надлежних институција.

Како би обезбедила укљученост свих заинтересованих страна, Агенција је 23. априла 2021. године објавила први позив организацијама цивилног друштва да искажу заинтересованост за учешће у овом процесу, уз доказ о досадашњем ангажовању на спровођењу антикорупцијских активности из области, које ће бити обухваћене проценом утицаја. Имајући у виду да није било одзива организација цивилног друштва, Агенција је 27. априла 2021. године објавила и други позив, на који се поново нису одазвале организације цивилног друштва, уз доказ о досадашњем ангажовању на спровођењу антикорупцијских активности из области, које ће бити обухваћене проценом утицаја.

38 Видети фусноту 34.

Агенција је потом израдила предлоге индикатора и прелиминарне упитнике, на основу којих ће прикупљати податке од институција, које су укључене у радне групе у осам ризичних области. У периоду од 1. до 8. октобра 2021. године Агенција је организовала састанке са представницима Канцеларије за јавне набавке, Буџетске инспекције Министарства финансија, Министарства правде, Републичког јавног тужилаштва, Прекршајног апелационог суда, Врховног касационог суда, Министарства здравља, Управе царина, Министарства привреде, Министарства унутрашњих послова, Националног тела за акредитацију и обезбеђење квалитета у високом образовању и Пореске управе на којима су разматрани прелиминарни упитници и подаци, које ће надлежне институције достављати Агенцији у процесу процене утицаја. По одржаним састанцима са надлежним институцијама, Агенција је израдила унапређене верзије упитника и доставила их члановима радних група за осам ризичних области. Прикупљање података је у току.

Имајући у виду да су радне групе формиране и оперативне, Агенција је активност, у делу формирања радне групе, оценила као спроведену, а како процес прикупљања података још није окончан, Агенција је активност, у том делу, оценила као неспроведену.

Активност 2.2.10.5.

Припремити и усвојити Оперативни план за борбу против корупције у здравству.	
Носилац активности	- Министарство здравља - уз учешће организација цивилног друштва
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Усвојен Оперативни план за борбу против корупције у здравству.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.10.5.

Министарство здравља известило је да је припремило и Решењем бр. 119-01-690-1/2021-16 од 28. децембра 2021. године усвојило Оперативни план за борбу против корупције у здравству, због чега је Агенција активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.10.6³⁹.

Развити Методологију за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области пореза.	
Носилац активности	- Агенција за борбу против корупције - Пореска управа – Министарство финансија
Рок	IV квартал 2020. године
Показатељи резултата	Методологија за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области пореза је развијена и базира се на јасним критеријумима.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.10.6.

Агенција је известила да је Методологија израђена у априлу 2021. године у сарадњи са експертима ангажованим посредством ИПА 2013 Пројекта „Превенција и борба против корупције“, међу којима и једним представником организације цивилног друштва. Процес прикупљања података од надлежних институција (који је у току), као и израде пратећих докумената, подразумева и тестирање Методологије, због чега она може бити подложна изменама, како би се обезбедила њена делотворна примена. Имајући у виду да су остварени предуслови за спровођење процене утицаја у виду методолошког оквира, Агенција је ову активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.10.7⁴⁰

Образовати Радну групу за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области пореза и прикупити све релевантне податке.	
Носилац активности	- Агенција за борбу против корупције - у сарадњи са надлежним институцијама
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Радна група је успостављена и оперативна. Сви релевантни подаци за израду Процене утицаја су прикупљени.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу образовања Радне групе.
	Активност није спроведена у делу прикупљања свих релевантних података.

О спровођењу активности 2.2.10.7.

Агенција је известила да је 13. маја 2021. године упутила допис надлежним институцијама, које ће бити укључене у процену утицаја мера предузетих са циљем смањења корупције у осам ризичних области (укључујући и порезе). Дописом је од институција тражено да одреде чланове и заменике чланова радних група, који ће учествовати на састанцима и Агенцији помоћи у процесу прикупљања података неопходних за израду процене утицаја. Први (кон-

39 Видети фусноту 33.

40 Видети фусноту 34.

ститутивни) састанак за све радне групе одржан је 15. јуна 2021. године у Палати Србија. На састанку су учествовала 24 представника надлежних институција.

Како би обезбедила укљученост свих заинтересованих страна, Агенција је 23. априла 2021. године објавила први позив организацијама цивилног друштва да искажу заинтересованост за учешће у овом процесу, уз доказ о досадашњем ангажовању на спровођењу антикорупцијских активности из области, које ће бити обухваћене проценом утицаја. Имајући у виду да није било одзива организација цивилног друштва, Агенција је 27. априла 2021. године објавила и други позив, на који се поново нису одазвале организације цивилног друштва, уз доказ о досадашњем ангажовању на спровођењу антикорупцијских активности из области, које ће бити обухваћене проценом утицаја.

Агенција је потом израдила предлоге индикатора и прелиминарне упитнике, на основу којих ће прикупљати податке од институција, које су укључене у радне групе у осам ризичних области. У периоду од 1. до 8. октобра 2021. године Агенција је организовала састанке са представницима Канцеларије за јавне набавке, Буџетске инспекције Министарства финансија, Министарства правде, Републичког јавног тужилаштва, Прекршајног апелационог суда, Врховног касационог суда, Министарства здравља, Управе царина, Министарства привреде, Министарства унутрашњих послова, Националног тела за акредитацију и обезбеђење квалитета у високом образовању и Пореске управе на којима су разматрани прелиминарни упитници и подаци, које ће надлежне институције достављати Агенцији у процесу процене утицаја. По одржаним састанцима са надлежним институцијама, Агенција је израдила унапређене верзије упитника и доставила их члановима радних група за осам ризичних области. Прикупљање података је у току.

Имајући у виду да су радне групе формиране и оперативне, Агенција је активност, у делу формирања радне групе, оценила као спроведену, а како процес прикупљања података још није окончан, Агенција је активност, у том делу, оценила као неспроведену.

Активност 2.2.10.10.

Припремити и усвојити Оперативни план за борбу против корупције у области пореза.	
Носилац активности	- Пореска управа, Министарство финансија - уз учешће организација цивилног друштва
Рок	IV квартал 2020. године
Показатељи резултата	Усвојен Оперативни план за борбу против корупције у области пореза.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.10.10.

Пореска управа је известила да је припремила и 31. децембра 2021. године усвојила Оперативни план за борбу против корупције у области пореза, због чега је Агенција ову активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.10.11⁴¹

Развити Методологију за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у образовању.	
Носилац активности	- Агенција за борбу против корупције - Министарство надлежно за просвету
Рок	IV квартал 2020. године
Показатељи резултата	Методологија за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у образовању је развијена и базира се на јасним критеријумима.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.10.11.

Агенција је известила да је Методологија израђена у априлу 2021. године у сарадњи са експертима ангажованим посредством ИПА 2013 Пројекта „Превенција и борба против корупције“, међу којима и једним представником организације цивилног друштва. Процес прикупљања података од надлежних институција (који је у току), као и израде пратећих докумената, подразумева и тестирање Методологије, због чега она може бити подложна изменама, како би се обезбедила њена делотворна примена. Имајући у виду да су остварени предуслови за спровођење процене утицаја у виду методолошког оквира, Агенција је ову активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.10.12⁴²

Образовати Радну групу за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у образовању и прикупити све релевантне податке.	
Носилац активности	- Агенција за борбу против корупције - у сарадњи са надлежним институцијама
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Радна група је успостављена и оперативна. Сви релевантни подаци за израду Процене утицаја су прикупљени.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу образовања Радне групе.
	Активност није спроведена у делу прикупљања свих релевантних података.

О спровођењу активности 2.2.10.12.

Агенција је известила да је 13. маја 2021. године упутила допис надлежним институцијама, које ће бити укључене у процену утицаја мера предузетих са циљем смањења корупције у осам ризичних области (укључујући и образовање). Дописом је од институција тражено да одреде чланове и заменике чланова радних група, који ће учествовати на састанцима и Агенцији помоћи у процесу прикупљања података неопходних за израду процене утицаја.

41 Видети фусноту 33.

42 Видети фусноту 34.

Први (конститутивни) састанак за све радне групе одржан је 15. јуна 2021. године у Палати Србија. На састанку су учествовала 24 представника надлежних институција.

Како би обезбедила укљученост свих заинтересованих страна, Агенција је 23. априла 2021. године објавила први позив организацијама цивилног друштва да искажу заинтересованост за учешће у овом процесу, уз доказ о досадашњем ангажовању на спровођењу антикорупцијских активности из области, које ће бити обухваћене проценом утицаја. Имајући у виду да није било одзива организација цивилног друштва, Агенција је 27. априла 2021. године објавила и други позив, на који се поново нису одазвале организације цивилног друштва, уз доказ о досадашњем ангажовању на спровођењу антикорупцијских активности из области, које ће бити обухваћене проценом утицаја.

Агенција је потом израдила предлоге индикатора и прелиминарне упитнике, на основу којих ће прикупљати податке од институција, које су укључене у радне групе у осам ризичних области. У периоду од 1. до 8. октобра 2021. године Агенција је организовала састанке са представницима Канцеларије за јавне набавке, Буџетске инспекције Министарства финансија, Министарства правде, Републичког јавног тужилаштва, Прекршајног апелационог суда, Врховног касационог суда, Министарства здравља, Управе царина, Министарства привреде, Министарства унутрашњих послова, Националног тела за акредитацију и обезбеђење квалитета у високом образовању и Пореске управе на којима су разматрани прелиминарни упитници и подаци, које ће надлежне институције достављати Агенцији у процесу процене утицаја. По одржаним састанцима са надлежним институцијама, Агенција је израдила унапређене верзије упитника и доставила их члановима радних група за осам ризичних области. Прикупљање података је у току.

Имајући у виду да су радне групе формиране и оперативне, Агенција је активност, у делу формирања радне групе, оценила као спроведену, а како процес прикупљања података још није окончан, Агенција је активност, у том делу, оценила као неспроведену.

Активност 2.2.10.15.

Припремити и усвојити Оперативни план за борбу против корупције у области образовања.	
Носилац активности	- Министарство надлежно за послове просвете - уз учешће организација цивилног друштва
Рок	III квартал 2021. године
Показатељи резултата	Усвојен Оперативни план за борбу против корупције у области образовања.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.10.15.

Министарство просвете, науке и технолошког развоја известило је да је министар донео Решење о образовању Радне групе за спровођење активности из области образовања предвиђених Ревидираним Акционим планом за Поглавље 23 –Потпоглавље Борба против

корупције, која је имала задатак да припреми за усвајање Оперативни план за борбу против корупције у области образовања. На основу достављених оперативних планова чланова Радне групе за њихове организационе јединице, сачињен је Предлог Оперативног плана за борбу против корупције у области образовања, који је усвојен Одлуком министра број 021-02-126/2021-09 од 15. октобра 2021. године.

У IV кварталу 2021. године започета је реализација активности садржаних у Оперативном плану за борбу против корупције у области образовања.

Имајући у виду наведено, Агенција је активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.10.16⁴³

Развити механизме за јачање интегритета полицијских службеника: а) Извршити анализу ризика радних места од корупције у полицији; б) Створити предуслове за нормативно регулисање; јачање интегритета (изменити процедуре и методологију рада).	
Носилац активности	- Министарство унутрашњих послова
Рок	За тачку а) IV квартал 2021. године За тачку б) III квартал 2020. године
Показатељи резултата	Израђена анализа ризика од корупције у МУП-у. Израђен регистар ризика. Израђене процедуре методологија рада и поступања у Сектору.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у тачки б).
	Активност није спроведена у тачки а).

О спровођењу активности 2.2.10.16.

Министарство унутрашњих послова известило је да је током целе 2021. године реализован рад радних група у организационим јединицама Министарства унутрашњих послова за спровођење анализе ризика од корупције.

Министарство унутрашњих послова даље је известило да је Сектор унутрашње контроле формирао радне групе за спровођење анализе ризика у свим организационим јединицама у Дирекцији полиције, да су активности највећег броја радних група у седишту Дирекције полиције при крају, док ће активности у подручним полицијским управама бити завршене до краја I квартала 2022. године. Резултати спроведене анализе ризика од корупције служиће као основ за израду Плана интегритета Министарства унутрашњих послова.

У вези са тачком б) Министарство унутрашњих послова известило је да је, поред већ донетих подзаконских аката прописаних Законом о полицији, као и Кодекса полицијске

⁴³ Агенција је активност 2.2.10.16. оцењивала као две, имајући у виду различите рокове за спровођење два сегмента ове активности. Прво је приказала оцену спровођења за тачку б, зато што је, према дефинисаном року спровођења, она прва доспела за реализацију.

етике, Министарство унутрашњих послова 24. августа 2021. године донело и Упутство о поклонима у Министарству унутрашњих послова.

У трећем кварталу представници Сектора унутрашње контроле учествовали су на онлајн обуци за полицијске службенике Сектора унутрашње контроле и чланове радних група за анализу ризика од корупције у Министарству унутрашњих послова Републике Србије, чији је циљ континуирано праћење активности у оквиру радних група, као и стицање додатног искуства у области анализе ризика од корупције. Ове обуке биле су намењене члановима новоформираних радних група за спровођење анализе ризика од корупције у Министарству унутрашњих послова, а одржане су у сарадњи са Мисијом ОЕБС у Србији и Женевским центром за управљање сектором безбедности (DCAF). Предавачи су били представник Агенције за спречавање корупције и представник Дирекције за борбу против корупције Министарства унутрашњих послова Румуније.

У периоду од 23. до 25. новембра и од 7. до 9. децембра 2021. године одржане су две онлајн обуке за полицијске службенике Сектора унутрашње контроле и чланове радних група за спровођење анализе ризика од корупције у подручним полицијским управама, чији је циљ континуирано праћење активности у оквиру радних група, као и стицање додатног искуства у области анализе ризика од корупције. Ове обуке одржане су у сарадњи са Мисијом ОЕБС у Србији и Женевским центром за управљање сектором безбедности (DCAF). Предавачи су били представник Агенције за спречавање корупције и представник Дирекције за борбу против корупције Министарства унутрашњих послова Румуније, са којима Сектор унутрашње контроле и Мисија ОЕБС у Србији имају дугогодишњу успешну сарадњу⁴⁴.

С обзиром на то да предуслови за јачање интегритета јесу створени, Агенција је тачку б) оценила као спроведену, али је тачку а) оценила као неспроведену, имајући у виду да анализа ризика од корупције није у целости завршена.

Активност 2.2.10.17.

Ојачати капацитете Службе унутрашње контроле у циљу превенције и сузбијања корупције у сектору полиције у складу са извршеном анализом и променом нормативног оквира.	
Носилац активности	- Министарство унутрашњих послова
Рок	Континуирано, закључно са IV кварталом 2021. године
Показатељи резултата	Ојачани капацитети Сектора унутрашње контроле полиције – повећан број запослених у Сектору унутрашње контроле полиције.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

⁴⁴ Видети детаљније у активности 2.2.10.18.

О спровођењу активности 2.2.10.17.

Министарство унутрашњих послова известило је да је 22. јануара 2021. године в.д. помоћник министра, начелник Сектора унутрашње контроле, потписао Споразум о донацији Мисије ОЕБС за Сектор унутрашње контроле, у виду четири годишње лиценце за коришћење Webex платформе, са циљем организовања онлајн радионица, које су у плану сарадње са Мисијом ОЕБС, али нису биле реализоване због пандемије коронавируса.

Даље је Министарство унутрашњих послова известило да је, у четвртном кварталу 2021. године, број систематизованих радних места у Сектору унутрашње контроле повећан за 8 и износи 179 радних места, а број запослених у Сектору је 159.

Према кварталним извештајима Министарства унутрашњих послова видљиво је континуирано повећање броја запослених у Сектору унутрашње контроле током целе 2021. године (149-II квартал; 151-III квартал и 159-IV квартал), због чега је Агенција, за овај извештајни период, активност оценила као спроведену⁴⁵.

Активност 2.2.10.18.

Континуирана едукација запослених у Служби унутрашње контроле и свих запослених у Министарству унутрашњих послова везано за интегритет.	
Носилац активности	- Министарство унутрашњих послова - Криминалистичко-полицијска академија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Процент обучених запослених у Министарству унутрашњих послова о интегритету у релацији са оним запосленима који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.10.18.

Министарство унутрашњих послова известило је да су у првом и другом кварталу 2021. године представници Сектора унутрашње контроле учествовали на састанцима са представницима пројекта „ЕУ подршка ефикасном управљању границом“, са циљем процене потребе за обукама и израде плана обука, које ће се спроводити у оквиру наведеног пројекта и у вези са превентивним механизмима, који се примењују у Министарству унутрашњих послова.

⁴⁵ Министарство унутрашњих послова раније је известило да су у претходном Акционом плану за Поглавље 23, постојале две анализе, које су спроведене 2015. и завршене 2016. године, а реч је о анализи рада и поступања Сектора унутрашње контроле и анализи правног оквира, тако да поменуто јачање капацитета јесте урађено у складу са овим анализама. Ради обезбеђења потпуних информација, Министарство унутрашњих послова још је известило да је јачање капацитета спроведено и у складу са променом нормативног оквира (како се наводи у овој активности) односно са Законом о изменама и допунама Закона о полицији из 2018. године, као и донетим подзаконским актима исте године, који су већ поменути у оквиру активности 2.2.10.16.

Представници Сектора унутрашње контроле присуствовали су 22. априла 2021. године онлајн састанку на тему коришћења ТАИЕХ помоћи (Канцеларија за техничку помоћ и размену информација у оквиру Јединице за изградњу институција Генералног директората за проширење ЕУ), који је за представнике Министарстава унутрашњих послова организовало Министарство за европске интеграције.

У трећем кварталу представници Сектора унутрашње контроле учествовали су на онлајн обуци за полицијске службенике Сектора унутрашње контроле и чланове радних група за анализу ризика од корупције у Министарству унутрашњих послова Републике Србије, чији је циљ континуирано праћење активности у оквиру радних група, као и стицање додатног искуства у области анализе ризика од корупције. Ове обуке биле су намењене члановима новоформираних радних група за спровођење анализе ризика од корупције у Министарству унутрашњих послова, а одржане су у сарадњи са Мисијом ОЕБС у Србији и Женевским центром за управљање сектором безбедности (DCAF). Предавачи су били представник Агенције за спречавање корупције и представник Дирекције за борбу против корупције Министарства унутрашњих послова Румуније.

У периоду од 23. до 25. новембра и од 7. до 9. децембра 2021. године одржане су две онлајн обуке за полицијске службенике Сектора унутрашње контроле и чланове радних група за спровођење анализе ризика од корупције у подручним полицијским управама, чији је циљ континуирано праћење активности у оквиру радних група, као и стицање додатног искуства у области анализе ризика од корупције. Ове обуке одржане су у сарадњи са Мисијом ОЕБС у Србији и Женевским центром за управљање сектором безбедности (DCAF). Предавачи су били представник Агенције за спречавање корупције и представник Дирекције за борбу против корупције Министарства унутрашњих послова Румуније, са којима Сектор унутрашње контроле и Мисија ОЕБС у Србији имају дугогодишњу успешну сарадњу.

Имајући у виду наведене обуке, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

Активност 2.2.10.19⁴⁶

Развити Методологију за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у полицији.	
Носилац активности	- Агенција за борбу против корупције - Министарство унутрашњих послова и релевантне организације цивилног друштва
Рок	IV квартал 2020. године
Показатељи резултата	Методологија за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у полицији је развијена и базира се на јасним критеријумима.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

46 Видети фусноту 33.

О спровођењу активности 2.2.10.19.

Агенција је известила да је Методологија израђена у априлу 2021. године у сарадњи са експертима ангажованим посредством ИПА 2013 Пројекта „Превенција и борба против корупције“, међу којима и једним представником организације цивилног друштва. Процес прикупљања података од надлежних институција (који је у току), као и израде пратећих докумената, подразумева и тестирање Методологије, због чега она може бити подложна изменама, како би се обезбедила њена делотворна примена. Имајући у виду да су остварени предуслови за спровођење процене утицаја у виду методолошког оквира, Агенција је ову активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.10.20⁴⁷.

Образовати Радну групу за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у полицији и прикупити све релевантне податке.	
Носилац активности	- Агенција за борбу против корупције - У сарадњи са надлежним институцијама и релевантним организацијама цивилног друштва
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Радна група је успостављена и оперативна. Сви релевантни подаци за израду Процене утицаја су прикупљени.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу образовања Радне групе.
	Активност није спроведена у делу прикупљања свих релевантних података.

О спровођењу активности 2.2.10.20.

Агенција је известила да је 13. маја 2021. године упутила допис надлежним институцијама, које ће бити укључене у процену утицаја мера предузетих са циљем смањења корупције у осам ризичних области (укључујући и полицију). Дописом је од институција тражено да одреде чланове и заменике чланова радних група, који ће учествовати на састанцима и Агенцији помоћи у процесу прикупљања података неопходних за израду процене утицаја. Први (конститутивни) састанак за све радне групе одржан је 15. јуна 2021. године у Палати Србија. На састанку су учествовала 24 представника надлежних институција.

Како би обезбедила укљученост свих заинтересованих страна, Агенција је 23. априла 2021. године објавила први позив организацијама цивилног друштва да искажу заинтересованост за учешће у овом процесу, уз доказ о досадашњем ангажовању на спровођењу антикорупцијских активности из области, које ће бити обухваћене проценом утицаја. Имајући у виду да није било одзива организација цивилног друштва, Агенција је 27. априла 2021. године објавила и други позив, на који се поново нису одазвале организације цивилног друштва, уз доказ о досадашњем ангажовању на спровођењу антикорупцијских активности из области, које ће бити обухваћене проценом утицаја.

47 Видети фусноту 34.

Агенција је потом израдила предлоге индикатора и прелиминарне упитнике, на основу којих ће прикупљати податке од институција, које су укључене у радне групе у осам ризичних области. У периоду од 1. до 8. октобра 2021. године Агенција је организовала састанке са представницима Канцеларије за јавне набавке, Буџетске инспекције Министарства финансија, Министарства правде, Републичког јавног тужилаштва, Прекршајног апелационог суда, Врховног касационог суда, Министарства здравља, Управе царина, Министарства привреде, Министарства унутрашњих послова, Националног тела за акредитацију и обезбеђење квалитета у високом образовању и Пореске управе на којима су разматрани прелиминарни упитници и подаци, које ће надлежне институције достављати Агенцији у процесу процене утицаја. По одржаним састанцима са надлежним институцијама, Агенција је израдила унапређене верзије упитника и доставила их члановима радних група за осам ризичних области. Прикупљање података је у току.

Имајући у виду да су радне групе формиране и оперативне, Агенција је активност, у делу формирања радне групе, оценила као спроведену, а како процес прикупљања података још није окончан, Агенција је активност, у том делу, оценила као неспроведену.

Активност 2.2.10.23⁴⁸

Образовати Радну групу у Министарству правде ради разматрања иницијативе Управе царина (базиране на Анализи ризика на корупцију правног оквира царинског система) за измену Законика о кривичном поступку, и поступити у складу са закључцима. (веза: активност 2.3.7.2.)	
Носилац активности	- Министарство правде - Управа царина, Министарство надлежно за послове финансија - Влада Републике Србије - Народна скупштина Републике Србије
Рок	За образовање Радне групе: I квартал 2021. године За измене и допуне прописа: до IV квартала 2022. године
Показатељи резултата	Радна група је образована. Усвојене измене и допуне закона, у складу са закључцима Радне групе.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу образовања Радне групе.

О спровођењу активности 2.2.10.23.

Министарство правде известило је да је, Решењем министра правде број: 119-01-126/2021-05 од 12. маја 2021. године, формирана Радна група за анализу Законика о кривичном поступку са циљем идентификовања и отклањања његових слабости и недостатака и израду радног текста Закона о изменама и допунама Законика о кривичном поступку на основу резултата анализе. Агенција је активност образовања Радне групе оценила као спроведену, али се на други део активности, у овом извештају, није освртала, зато што доспева у 2022. години.

⁴⁸ Приликом оцењивања ове активности, Агенција се осврнула само на образовање Радне групе, имајући у виду предвиђене рокове за реализацију.

Активност 2.2.10.24.

Обучити царинске службенике у складу са новим прописима.	
Носилац активности	- Управа царина, Министарство надлежно за послове финансија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Процент обучених царинских службеника у релацији са онима који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.10.24.

Управа царина известила је да је активност 2.2.10.24 условљена изменама Законика о кривичном поступку (активност 2.2.10.23), а како Законик још није измењен, није било могуће реализовати активност 2.2.10.24. Због тога је Агенција активност, за овај извештајни период, оценила као неспроведену.

Активност 2.2.10.25.

Јачање капацитета Одељења за унутрашњу контролу путем набавке адекватне пратеће опреме, ИТ опреме, униформи и запошљавања 15 људи.	
Носилац активности	- Управа царина, Министарство надлежно за послове финансија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Ојачани капацитети (пратећа одговарајућа опрема, ИТ опрема, униформе и друго). Повећан број систематизованих радних места за 13 у 2021. години.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.10.25.

Управа царина известила је да је извршила измену Правилника број: 110-00-307/3/2021-08 од 21. јуна 2021. године, којим је систематизовано још једно радно место у Одељењу за унутрашњу контролу те да укупан број систематизованих радних места износи 18.

Управа царина јесте предузела кораке у смеру остваривања предуслова за јачање кадровских капацитета и, у складу с тим, повећала број систематизованих радних места, али у овом извештајном периоду није било конкретних активности јачања капацитета, због чега је Агенција активност, за овај извештајни период, оценила као неспроведену.

Активност 2.2.10.26.

Инсталирати видео надзор у царинским испоставама и на граничним прелазима, са централизованим снимачем сигнала у Управи царина и са могућношћу Управе царина да приступа видео надзору на сваком објекту у реалном времену.	
Носилац активности	- Управа царина, Министарство надлежно за послове финансија
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Инсталиран видео надзор.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.10.26.

Управа царина известила је да је Републичка дирекција за имовину РС од 1. априла 2019. године Законом о граничној контроли⁴⁹, чл. 20, преузела надлежност над изградњом, опремањем и одржавањем друмских граничних прелаза.

У 2020. години, у сарадњи са МУП, реализована је набавка нових камера за следеће ГП: Бала, Врика Чука, Јаша Томић, Прохор Пчињски, Бајина Башта и Нештин. Урађена је техничка документација за инсталирање система видео надзора на следећим ГП: Врбица, Стрезимировци, Рибарци, Увац, Љубовија и Бездан.

Када је реч о капиталним пројектима, у току је изградња ГП Бајина Башта и Котроман. Уговорена је израда техничке документације за ГП Нештин и ГП Кусјак, а реализација је у току. За ГП Бездан израђен је урбанистички пројекат. За ГП Богојево, ГП Мали Зворник и ГП Шид у току је израда урбанистичких пројеката. За ГП Увац у току је израда техничке документације.

Управа царина известила је да у овом тренутку нема техничку могућност да приступа видео надзору на сваком објекту у реалном времену, путем јединственог линка, али да се чине напори да се и то омогући кроз нову Стратегију Интегрисаног управљања границом, у делу Међуагенцијске сарадње, где је предвиђено и успостављање видео надзора на свим граничним прелазима са централним снимачем звука.

С обзиром на то да још није успостављен централни снимач сигнала, као и да још не постоје техничке могућности да Управа царина видео надзору на сваком објекту приступа у реалном времену, Агенција је активност оценила као неспроведену.

49 „Службени гласник РС”, бр. 24/18

Активност 2.2.10.27⁵⁰

Развити Методологију за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области царина	
Носилац активности	- Агенција за борбу против корупције - У сарадњи са Управом царина, Министарство финансија
Рок	IV квартал 2020. године
Показатељи резултата	Методологија за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области царина је развијена и базира се на јасним критеријумима.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.10.27.

Агенција је известила да је Методологија израђена у априлу 2021. године у сарадњи са експертима ангажованим посредством ИПА 2013 Пројекта „Превенција и борба против корупције“, међу којима и једним представником организације цивилног друштва. Процес прикупљања података од надлежних институција (који је у току), као и израде пратећих докумената, подразумева и тестирање Методологије, због чега она може бити подложна изменама, како би се обезбедила њена делотворна примена. Имајући у виду да су остварени предуслови за спровођење процене утицаја у виду методолошког оквира, Агенција је ову активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.10.28⁵¹

Образовати Радну групу за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области царина и прикупити све релевантне податке.	
Носилац активности	- Агенција за борбу против корупције - у сарадњи са надлежним институцијама
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Радна група је успостављена и оперативна. Сви релевантни подаци за израду Процене утицаја су прикупљени.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу образовања Радне групе.
	Активност није спроведена у делу прикупљања свих релевантних података.

О спровођењу активности 2.2.10.28.

Агенција је известила да је 13. маја 2021. године упутила допис надлежним институцијама, које ће бити укључене у процену утицаја мера предузетих са циљем смањења корупције у осам ризичних области (укључујући и царине). Дописом је од институција тражено да одреде чланове и заменике чланова радних група, који ће учествовати на састанцима и Агенцији помоћи у процесу прикупљања података неопходних за израду процене утицаја.

50 Видети фусноту 33.

51 Видети фусноту 34.

Први (конститутивни) састанак за све радне групе одржан је 15. јуна 2021. године у Палати Србија. На састанку су учествовала 24 представника надлежних институција.

Како би обезбедила укљученост свих заинтересованих страна, Агенција је 23. априла 2021. године објавила први позив организацијама цивилног друштва да искажу заинтересованост за учешће у овом процесу, уз доказ о досадашњем ангажовању на спровођењу антикорупцијских активности из области, које ће бити обухваћене проценом утицаја. Имајући у виду да није било одзива организација цивилног друштва, Агенција је 27. априла 2021. године објавила и други позив, на који се поново нису одазвале организације цивилног друштва, уз доказ о досадашњем ангажовању на спровођењу антикорупцијских активности из области, које ће бити обухваћене проценом утицаја.

Агенција је потом израдила предлоге индикатора и прелиминарне упитнике, на основу којих ће прикупљати податке од институција, које су укључене у радне групе у осам ризичних области. У периоду од 1. до 8. октобра 2021. године Агенција је организовала састанке са представницима Канцеларије за јавне набавке, Буџетске инспекције Министарства финансија, Министарства правде, Републичког јавног тужилаштва, Прекршајног апелационог суда, Врховног касационог суда, Министарства здравља, Управе царина, Министарства привреде, Министарства унутрашњих послова, Националног тела за акредитацију и обезбеђење квалитета у високом образовању и Пореске управе на којима су разматрани прелиминарни упитници и подаци, које ће надлежне институције достављати Агенцији у процесу процене утицаја. По одржаним састанцима са надлежним институцијама, Агенција је израдила унапређене верзије упитника и доставила их члановима радних група за осам ризичних области. Прикупљање података је у току.

Имајући у виду да су радне групе формиране и оперативне, Агенција је активност, у делу формирања радне групе, оценила као спроведену, а како процес прикупљања података још није окончан, Агенција је активност, у том делу, оценила као неспроведену.

Активност 2.2.10.31⁵²

Скупштине аутономних покрајина и локалних самоуправа усвајају локалне акционе планове и образују стално радно тело за праћење спровођења локалних акционих планова.	
Носилац активности	За усвајање: - Скупштине аутономних покрајина и локалних самоуправа За извештавање: - Агенција за борбу против корупције
Рок	За усвајање: IV квартал 2020. године За извештавање: континуирано, до извршења обавезе локалних самоуправа и аутономних покрајина
Показатељи резултата	Усвојени локални акциони планови. Образовано радно тело за њихово праћење спровођења. Скупштине јединица локалне самоуправе и територијалне аутономије су усвојиле своје антикорупцијске планове и формирале тела за праћење њиховог спровођења у складу са моделом Агенције за борбу против корупције.
Оцена Агенције	Активност није спроведена у делу усвајања локалних антикорупцијских планова и образовања тела за праћење њиховог спровођења.
	Активност је спроведена у делу извештавања о усвајању локалних антикорупцијских планова и образовању тела за праћење њиховог спровођења.

О спровођењу активности 2.2.10.31.

Агенција је известила да је, од почетка априла 2017. године, када је објавила Модел ЛАП, до 15. децембра 2021. године, укупно 107 ЈЛС усвојило ЛАП, односно 74% од 145 ЈЛС које подлежу овој обавези (без територије Косова и Метохије). Агенцију су 32 ЈЛС информисале да нису израдиле ЛАП, а њих шест није доставило податке о изради ЛАП и формирању тела за његово праћење.

Од укупно 107 планова, које су ЈЛС доставиле Агенцији, 90 је израђено у складу са Моделом, 12 је израђено делимично у складу са Моделом, четири усвојена плана ни по форми ни по садржини не одговарају Моделу, а једна ЈЛС није доставила довољно података за оцену о томе да ли је ЛАП урађен у складу с Моделом. Разлози делимичне усклађености појединих ЛАП огледају се у томе да приликом израде неких планова у радним групама за израду ЛАП није било представника цивилног друштва, у неким извештајима о усвајању ЛАП јединице локалне самоуправе нису на одговарајући начин образложиле због чега поједине мере нису преузете из Модела, активности нису довољно добро утврђене, итд.

Укупно 37 ЈЛС је формирало тело, које ће бити задужено за праћење примене ЛАП, од којих је 24 формирано углавном у складу с Моделом, једно делимично, седам уз значајна одступања,

⁵² Агенција је активност 2.2.10.31. оцењивала као две, имајући у виду да су њени сегменти одвојени, како тематски, тако и по носиоцу.

док за пет тела нема довољно података за давање оцене о усклађености. Током процеса формирања тела за праћење примене ЛАП, односно током избора чланова тела у појединим комисијама није било представника цивилног друштва, поједине ЈЛС морале су поново да расписују јавни конкурс за избор чланова тела, јер није било довољно кандидата који су поднели пријаву на конкурс, а поједине општине су формирале привремено тело, у складу са допуном Модела након два спроведена јавна конкурса на којима није било пријављених кандидата.

Комплетан извештај о изради ЛАП за IV квартал 2021. године доступан је на интернет презентацији Агенције на следећем линку: <https://www.acas.rs/wp-content/uploads/2021/12/Izvestaj-o-izradi-LAP-IV-kvartal-2021.-godine.pdf?pismo=lat>, а преглед усвајања ЛАП и формирања тела за њихово спровођење доступан је на интернет презентацији Агенције на следећем линку: <https://www.acas.rs/wp-content/uploads/2021/12/Tabela-LAP-IV-kvartal-2021.-godine..pdf?pismo=lat>.

Имајући у виду да је рок за усвајање ЛАП био IV квартал 2020. године, као и да нису све ЈЛС испуниле ову обавезу, Агенција је прву активност оценила као неспроведену, док је другу активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену, будући да Агенција континуирано прати и извештава о усвајању ЛАП, као и о формирању тела за праћење њиховог спровођења.

Активност 2.2.10.32⁵³

Развити Методологију за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у локалној самоуправи.	
Носилац активности	- Агенција за борбу против корупције
Рок	IV квартал 2020. године
Показатељи резултата	Методологија за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у локалној самоуправи је развијена и базира се на јасним критеријумима.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.10.32.

Агенција је известила да је Методологија израђена у априлу 2021. године у сарадњи са експертима ангажованим посредством ИПА 2013 Пројекта „Превенција и борба против корупције“, међу којима и једним представником организације цивилног друштва. Процес прикупљања података од надлежних институција (који је у току), као и израде пратећих докумената, подразумева и тестирање Методологије, због чега она може бити подложна изменама, како би се обезбедила њена делотворна примена. Имајући у виду да су остварени предуслови за спровођење процене утицаја у виду методолошког оквира, Агенција је ову активност оценила као спроведену.

⁵³ Видети фусноту 33.

Активност 2.2.10.33⁵⁴

Образовати Радну групу за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у локалној самоуправи и прикупити све релевантне податке.	
Носилац активности	- Агенција за борбу против корупције - у сарадњи са надлежним институцијама и релевантним организацијама цивилног друштва
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Радна група је успостављена и оперативна. Сви релевантни подаци за израду Процене утицаја су прикупљени.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу образовања Радне групе.
	Активност није спроведена у делу прикупљања свих релевантних података.

О спровођењу активности 2.2.10.33.

Агенција је известила да је 13. маја 2021. године упутила допис надлежним институцијама, које ће бити укључене у процену утицаја мера предузетих са циљем смањења корупције у осам ризичних области (укључујући и локалну самоуправу). Дописом је од институција тражено да одреде чланове и заменике чланова радних група, који ће учествовати на састанцима и Агенцији помоћи у процесу прикупљања података неопходних за израду процене утицаја. Први (конститутивни) састанак за све радне групе одржан је 15. јуна 2021. године у Палати Србија. На састанку су учествовала 24 представника надлежних институција.

Како би обезбедила укљученост свих заинтересованих страна, Агенција је 23. априла 2021. године објавила први позив организацијама цивилног друштва да искажу заинтересованост за учешће у овом процесу, уз доказ о досадашњем ангажовању на спровођењу антикорупцијских активности из области, које ће бити обухваћене проценом утицаја. Имајући у виду да није било одзива организација цивилног друштва, Агенција је 27. априла 2021. године објавила и други позив, на који се поново нису одазвале организације цивилног друштва, уз доказ о досадашњем ангажовању на спровођењу антикорупцијских активности из области, које ће бити обухваћене проценом утицаја.

Агенција је потом израдила предлоге индикатора и прелиминарне упитнике, на основу којих ће прикупљати податке од институција, које су укључене у радне групе у осам ризичних области. У периоду од 1. до 8. октобра 2021. године Агенција је организовала састанке са представницима Канцеларије за јавне набавке, Буџетске инспекције Министарства финансија, Министарства правде, Републичког јавног тужилаштва, Прекршајног апелационог суда, Врховног касационог суда, Министарства здравља, Управе царина, Министарства привреде, Министарства унутрашњих послова, Националног тела за акредитацију и обезбеђење квалитета у високом образовању и Пореске управе на којима су разматрани прелиминарни упитници и подаци, које ће надлежне институције достављати Агенцији у процесу процене утицаја. По одржаним састанцима са надлежним институцијама, Агенција

⁵⁴ Видети фусноту 34.

је израдила унапређене верзије упитника и доставила их члановима радних група за осам ризичних области. Прикупљање података је у току.

Имајући у виду да су радне групе формиране и оперативне, Агенција је активност, у делу формирања радне групе, оценила као спроведену, а како процес прикупљања података још није окончан, Агенција је активност, у том делу, оценила као неспроведену.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећом препоруком из Извештаја о скринингу:

2.2.11. Осигурати укљученост цивилног друштва у програм борбе против корупције.

Реч је о активностима бр. 2.2.11.1; 2.2.11.2. и 2.2.11.3, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.11.1.

Спроводити заједничке активности у циљу подстицања и ефикаснијег учешћа грађана у борби против корупције.	
Носилац активности	Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Заједничке активности у циљу подстицања и ефикаснијег учешћа грађана у борби против корупције се континуирано спроводе.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.11.1.

Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог известило је да је 22. септембра 2021. године одржан консултативни састанак са организацијама цивилног друштва под називом „Како до ефикаснијег учешћа цивилног друштва у борби против корупције“, у организацији Министарства за људска и мањинска права и друштвени дијалог и Агенције за спречавање корупције. Том приликом, представници Министарства известили су о укључивању организација цивилног друштва у процес доношења прописа, установљавању института друштвеног дијалога, као и о одржавању тематских састанака из различитих области у којима делују организације цивилног друштва. Било је речи и о активностима у изради прописа и стратешких докумената из делокруга Министарства, као и активностима које се односе на транспарентно финансирање организација цивилног друштва. Представници Агенције изнели су своја искуства из досадашње сарадње са организацијама цивилног друштва у расписивању јавних позива за реализацију пројеката, чије су теме биле усклађене са јавним интересом и приоритетима из стратешких и планских докумената, спровођењу анкете међу организацијама цивилног друштва, које се претежно баве борбом против корупције, плану за даље деловање, посебно на локалном нивоу, као и о активностима које ће осигурати већу укљученост цивилног друштва у програм борбе против корупције,

спровођењу јавних конкурса и реализацији пројеката у партнерству са организацијама цивилног друштва и одржавању консултативних састанака са цивилним сектором. Наведени су и примери добре праксе у овој сарадњи. Представници цивилног сектора су, између осталог, изнели и критичке ставове о стању у области спречавања корупције, недовољном ангажовању државног сектора у сузбијању корупције те мањку сарадње на овој теми из које би, како је речено, оба сектора имала само позитивне исходе. Одређени позитивни аспекти сарадње су, такође, споменути од организација цивилног друштва, ослањајући се на добра искуства које су имали у сарадњи са Агенцијом за спречавање корупције. На састанку је закључено да је неопходно обезбедити већу ангажованост државног сектора са циљем унапређења стања у овој области, затим да је потребно унапредити значај и утицај учешћа организација цивилног друштва на овом пољу, као и потребу организовања много шире дискусије државног сектора са организацијама цивилног друштва, како би се унапредило стање у области спречавања корупције у Републици Србији.

Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог даље је известило да је, у сарадњи са Министарством правде, спровело током децембра 2020. и јануара 2021. године јавни позив организацијама цивилног друштва за подношење кандидатуре за чланство у Радној групи за израду Оперативног плана за спречавање корупције у областима од посебног ризика. На основу јавног позива изабране су четири организације цивилног друштва, чији су представници предложени на именоване министру правде за чланство у овој Радној групи.

У децембру 2021. године Министарству за људска и мањинска права и друштвени дијалог обратило се Министарство правде са захтевом да се у наредном периоду изаберу представници организација цивилног друштва за чланство у Радној групи за израду Националне стратегије за борбу против корупције за период од 2022. до 2027. године, као и Акционог плана за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције за период од 2022. до 2027. године. Припремне активности у вези са расписивањем овог јавног позива су у току.

Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог препоручило је даљу сарадњу на спровођењу Закључка о усвајању Смерница за укључивање организација цивилног друштва у радне групе за израду предлога докумената јавних политика и нацрта, односно предлога прописа⁵⁵, Закона о планском систему Републике Србије⁵⁶ и Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика⁵⁷ током израде докумената јавних политика и других прописа из области борбе против корупције.

Имајући у виду да је Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог предузело кораке ка већој укључености грађана у борбу против корупције, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

55 „Службени гласник РС”, бр. 8/20

56 „Службени гласник РС”, бр. 30/18

57 „Службени гласник РС”, бр. 8/19

Активност 2.2.11.2.

<p>Даље унапређење система транспарентног финансирања организација цивилног друштва кроз:</p> <ul style="list-style-type: none"> - праћење спровођења Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења - јачање капацитета запослених у јавној управи. 	
Носилац активности	- Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Збирни извештај Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом садржи релевантне податке о спровођењу Уредбе. Број одржаних обука за запослене у јавној управи у релацији са бројем планираних обука о систему транспарентног финансирања организација цивилног друштва.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.11.2.

Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог известило је да је једна од главних активности у извештајном периоду била рад на унапређењу е-апликације Календар јавних конкурса, којом је од 2019. године значајно унапређена транспарентност финансирања организација цивилног друштва из буџетских средстава и то још у фази планирања доделе средстава.

У складу са Уредбом о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења⁵⁸, којом је предвиђена обавеза органа сва три нивоа власти за достављање Годишњег плана расписивања јавних конкурса, креирана је е-апликација Календар јавних конкурса, која садржи податке о свим планираним јавним конкурсима за финансирање пројеката и програма удружења и других организација цивилног друштва из средстава буџета Републике Србије, органа јавне управе са сва три нивоа власти (републичког, покрајинског и локалног).

Сврха израде Календара јавних конкурса јесте унапређење транспарентности органа јавне управе у области финансирања организација цивилног друштва. Објављивањем података о планираним конкурсима на почетку сваке календарске године настоји се обезбедити благовремено информисање удружења и других организација цивилног друштва о планираним јавним конкурсима, ради припреме предлога пројеката и програма, унапређење видљивости јавних конкурса за финансирање пројеката и програма организација цивилног друштва од органа јавне управе свих нивоа власти, као и повећање броја потенцијалних корисника финансијских средстава из буџета Републике Србије.

У 2021. години укупно су објављена 724 планирана јавна конкурса на сва три нивоа власти.

58 „Службени гласник РС”, бр. 16/18

Са циљем подизања капацитета запослених у органима јавне управе за разумевање регулативе и спровођење транспарентног процеса финансирања, Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог, у сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина (СКГО), у периоду од 19. априла до 6. маја 2021. године организовало је четири дводневне акредитоване онлајн обуке за запослене у јединицама локалне самоуправе на тему „Сарадња са организацијама цивилног друштва и финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења“. Спровођење обуке реализовано је у оквиру пројекта „Институционална подршка СКГО-трећа фаза“, који подржава Влада Швајцарске, а спроводи СКГО. Обуке су реализоване по акредитованом програму Националне академије за јавну управу и спроводили су их акредитовани предавачи. Циљ обуке био је оспособљавање запослених у јединицама локалне самоуправе за развијање сарадње локалне самоуправе и организација цивилног друштва за спровођење поступка финансирања програма од јавног интереса, која реализују удружења. Учествовало је око 100 представника јединица локалних самоуправа, а они који су положили завршни тест добиће сертификате Националне академије за јавну управу.

Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог препоручило је и промоцију електронске апликације, како би јавност била информисана о издвајањима за организације цивилног друштва из јавних средстава.

С обзиром на то да је Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог пружило информације о спровођењу Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења, као и да је организовало активности јачања капацитета запослених у јединицама локалне самоуправе у вези са транспарентним финансирањем организација цивилног друштва, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

Активност 2.2.11.3.

Спровођити јавне конкурсе за доделу средстава Организацијама цивилног друштва за пројекте у области борбе против корупције за иницијативе на републичком и локалном нивоу, као и за медијске иницијативе у области борбе против корупције.	
Носилац активности	- Агенција за борбу против корупције
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Цивилни сектор је укључен у борбу против корупције на основу спроведених конкурса за донације организацијама цивилног друштва за пројекте у овој области.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.11.3.

Агенција је известила да је у 2021. години спровела два јавна конкурса за доделу средстава организацијама цивилног друштва. Конкурси су расписани са два специфична циља: 1) Унапређење свести грађана о последицама корупције на стање у друштву, на нивоу Републике Србије и 2) Поддршка органима јавне власти (носиоцима активности) у спровођењу активности из Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

Закључени су уговори са Истраживачким центром за одбрану и безбедност и додељена средства у износу од милион динара за пројекат „Јавно против корупције“ (који је окончан у извештајном периоду) и Бироом за друштвена истраживања (БИРОДИ) и додељена средства у износу од милион динара за пројекат „Унапређење интегритета, транспарентности и одговорности у општини Кладово“ (који је у току).

Имајући у виду наведено, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

4.3 Репресија корупције

У оквиру Одељка 2.2. Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, који се односи на репресију корупције, у овом извештају, Агенција је оценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.3.1. Србија ревидира свој Кривични законик и обезбеђује делотворно решење за поступање у случајевима кривичних дела против привреде, а посебно кривичног дела „злоупотреба положаја одговорног лица».

Реч је о активностима бр. 2.3.1.1; 2.3.1.2 и 2.3.1.3, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.3.1.1.

Праћење примене измењеног и допуњеног КЗ-а коруптивних и привредних кривичних дела, уз обавезу полиције, јавног тужилаштва и судова да Министарству надлежном за послове правосуђа достављају годишње статистичке извештаје о покренутим и окончаним поступцима.	
Министарство правде сачињава јединствен годишњи извештај и објављује га на сајту.	
Носилац активности	- Министарство унутрашњих послова - Републичко јавно тужилаштво - Врховни касациони суд - Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Објављен годишњи извештај.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.1.1.

Министарство правде известило је да је Извештај за 2020. годину израђен и објављен на интернет презентацији Министарства правде: <https://www.mpravde.gov.rs/tekst/33769/statistika-koruptivnih-krivicnih-dela-.php>.

Даље је известило да ће, будући да се извештаји израђују на годишњем нивоу, извештај за 2021. годину бити достављен у II кварталу 2022. године.

Министарство унутрашњих послова доставило је информацију да је, у првом кварталу, статистика евидентираних кривичних дела, кривичних пријава и број учинилаца из члана 359. КЗРС – Злоупотреба службеног положаја на територији Републике Србије следећа: број дела 57, број кривичних пријава 35 и број учинилаца 70. У другом кварталу 2021. године поднето је укупно 26 кривичних пријава и једна допуна кривичне пријаве; број кривичних дела је 136 и број учинилаца 155. У трећем кварталу из надлежности Сектора унутрашње контроле поднето је 19 кривичних пријава због постојања основа сумње да је извршено неко од кривичних дела корупције (члан 359. КЗ Злоупотреба службеног положаја; члан 367. КЗ Примање мита; члан 368. КЗ Давање мита и члан 366. КЗ Трговина утицајем). Број евидентираних кривичних дела, кривичних пријава и број учинилаца из члана 359. КЗРС – Злоупотреба службеног положаја, а из надлежности Дирекције полиције, Управе криминалистичке полиције Одељења за борбу против корупције је следећи: поднето 18 кривичних пријава, број кривичних дела 58 и број учинилаца 75. У периоду од 1. јула до 17. септембра 2021. године из домена надлежности Сектора за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије евидентирано је 77 кривичних дела, 25 кривичних пријава и 86 учинилаца за кривична дела по члану 359. КЗ Републике Србије.

У четвртном кварталу из домена надлежности Сектора унутрашње контроле поднето је 35 кривичних пријава због постојања основа сумње да је извршено неко од кривичних дела корупције (члан 359. КЗ Злоупотреба службеног положаја; члан 367. КЗ Примање мита; члан 368. КЗ Давање мита и члан 366. КЗ Трговина утицајем). Из домена надлежности Дирекције полиције, број евидентираних кривичних дела, кривичних пријава и број учинилаца из члана 359. КЗРС – Злоупотреба службеног положаја, чл. 366. КЗРС Трговина утицајем, члан 367. КЗРС Примање мита и члан 368. КЗРС Давање мита је следећи: поднето 47 кривичних пријава, број кривичних дела 127 и број учинилаца 102. Из домена надлежности Сектора за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије, од свих организационих јединица Министарства унутрашњих послова, евидентирано је 96 кривичних дела, 61 кривична пријава и 88 учинилаца за кривична дела по члану 359. КЗ Републике Србије.

Републичко јавно тужилаштво известило је да, у складу са Обавезним упутством Републичког јавног тужилоца А бр. 146/2018 од 1. марта 2018. године, Тужилаштво за организовани криминал и посебна одељења за сузбијање корупције у вишим јавним тужилаштвима достављају Републичком јавном тужилаштву кварталне извештаје о покренутом и окончаним поступцима у вези са предметима привредног криминала и коруптивним предметима. На основу наведених извештаја, Републичко јавно тужилаштво прати поступање тужилаштва у овој области и сачињава статистичке извештаје.

Агенција у Првом извештају о спровођењу ову активност није могла да оцени, али како се уверила да је реч о редовној годишњој пракси Министарства правде, у прилог чему говоре израђени извештај за 2020. годину и чињеница да се извештаји за претходну годину израђују у наредној, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

Активност 2.3.1.2.

Обука судија и тужилаца за примену Кривичног законика.	
Носилац активности	- Правосудна академија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Број одржаних обука у релацији са бројем планираних обука.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.3.1.2.

Правосудна академија известила је да, услед епидемиолошке ситуације, није била у могућности да спроводи ову активност, због чега ју је и Агенција, за овај извештајни период, оценила као неспроведену.

Активност 2.3.1.3.

Пратити примену измењеног кривичног дела „злоупотреба положаја одговорног лица“, које у себи садржи механизам „законског супсидијаритета“, а које важи од 1. марта 2018. године те праћењем обухватити оне кривичне догађаје након 1. марта 2018. године.	
Носилац активности	- Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) - Републичко јавно тужилаштво
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Објављен годишњи извештај.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.1.3.

Министарство правде доставило је информацију да је Извештај за 2020. годину израђен и објављен на интернет презентацији Министарства правде: <https://www.mpravde.gov.rs/tekst/33769/statistika-koruptivnih-krivicnih-dela-.php>, као и да ће извештај за 2021. годину бити израђен почетком 2022. године.

Републичко јавно тужилаштво известило је да, у складу са Обавезним упутством Републичког јавног тужиоца А бр. 146/2018 од 1. марта 2018. године, Тужилаштво за организовани криминал и посебна одељења за сузбијање корупције у вишим јавним тужилаштвима достављају Републичком јавном тужилаштву кварталне извештаје о покренутом и окончаним поступцима у вези са предметима привредног криминала и коруптивним предметима. На основу наведених извештаја, Републичко јавно тужилаштво прати поступање тужилаштва у овој области.

Агенција у Првом извештају о спровођењу ову активност није могла да оцени, али како се уверила да је реч о редовној годишњој пракси Министарства правде, у прилог чему говоре

израђени извештај за 2020. годину и чињеница да се извештаји за претходну годину израђују у наредној, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

У оквиру истог одељка Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилом:

2.3.2: Србија спроводи анализу организационе структуре и државних органа пре измене Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, корупције и других посебно тешких кривичних дела. Србија посвећује посебну пажњу изградњи капацитета јавних тужилаштва и полиције и обезбеђује неопходну финансијску и кадровску подршку и обуку. У значајној мери се унапређује међуагенцијска сарадња и размена обавештајних података на сигуран и безбедан начин.

Реч је о активностима бр. 2.3.2.1, 2.3.2.2, 2.3.2.3, 2.3.2.4, 2.3.2.6, 2.3.2.7, 2.3.2.8, 2.3.2.9, 2.3.2.10; 2.3.2.11, 2.3.2.12, 2.3.2.13 и 2.3.2.14, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.3.2.1.

Израдити анализу усклађености нормативног оквира РС са препорукама FATF за вођење финансијских истрага паралелно са кривичним истрагама, на основу које ће бити израђен плански документ у области борбе против финансијског криминала. (Веа АП за Поглавље 24, активност 6.2.5.4.)	
Носилац активности	- Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) - Републичко јавно тужилаштво - Тужилаштво за организовани криминал - Министарство унутрашњих послова - Управа за спречавање прања новца
Рок	За анализу: IV квартал 2020. године За плански документ: IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Сачињена анализа усклађености нормативног оквира са релевантним препорукама ФАТФ. Израђен плански документ у области борбе против финансијског криминала.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.1.

Министарство правде известило је да је, у оквиру Пројекта спречавања прања новца и финансирања тероризма, 6. септембра 2021. године одржан састанак представника Министарства правде и Савета Европе, а ради имплементације овог пројекта, који финансира Краљевина Шведска. На састанку је договорено да ће експерти, ангажовани на припреми анализе усклађености нормативног оквира РС са FATF препорукама за вођење финансијских истрага, припремити препоруке са циљем израде стратегије истраге финансијског криминала. Како још није израђена ни анализа нити плански документ, Агенција је ову активност оценила као неспроведену.

Активност 2.3.2.2.

Јачање капацитета Јединице за финансијске истраге МУП-а РС, на основу резултата обављене анализе. (Повезана активност АП за Поглавље 24, активност 6.2.5.3.)	
Носилац активности	- Министарство унутрашњих послова
Рок	Од II квартала 2016. године надаље
Показатељи резултата	Повећан број запослених у Јединици за финансијске истраге са 57 на 63 полицијска службеника. Спроведене обуке. Процент обучених у Јединици за финансијске истраге МУП у релацији са оним запосленима који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.2.

Министарство унутрашњих послова известило да је на дан 29. децембра 2021. године у Јединици за финансијске истраге било систематизовано 64 радна места, а исто толико је и попуњено.

Полицијски службеници Јединице за финансијске истраге, у извештајном периоду, учествовали су на следећим семинарима: 1) вебинар на тему „Борба против прања новца“ у фебруару 2021. године, у организацији Амбасаде САД; 2) вебинар на тему „Борба против прања новца“ у марту 2021. године, у организацији Амбасаде САД; 3) два вебинара на тему „Борба против прања новца“, у организацији Амбасаде САД и ОРДАТ; 4) вебинар на тему „Пореске преваре, анализа нето вредности, прање новца и одузимање противправно стечене имовине“, у организацији Амбасаде САД и ОРДАТ; 5) семинар у Румунији, Букурешту на тему „Одузимање криптовалута- виртуелне имовине“, у организацији Савета Европе, а у оквиру пројекта iPROCEEDS 2; 6) семинар на тему „Утаја пореза на додатну вредност (ПДВ)“, у организацији амбасаде САД и Мисије ОЕБС у Србији; 7) презентација „Приручника за одузимање имовине проистекле из кривичног дела“, у организацији Амбасаде САД, ОРДАТ и Мисије ОЕБС; 8) обука о превенцији насилног екстремизма и злоупотреби непрофитног сектора у терористичке сврхе, у организацији ОЕБС; 9) радионица на тему коришћења интернета при спровођењу истрага кроз отворене базе података, у организацији ОЕБС; 10) радионица Радне групе за процену ризика од прања новца и финансирања тероризма, у организацији ОЕБС; 11) тематске расправе Комисије за опојне дроге, у организацији UNODC; 12) округли сто о Закону о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције: Процена практичне примене Закона након три године, у организацији ОЕБС; 13) „Утаја пореза на додатну вредност“, у организацији ОЕБС; 14) „Радионица о добрим праксама у истрагама и кривичном гоњењу правних лица за кривична дела корупције и прање новца“, у организацији Савета Европе⁵⁹.

⁵⁹ Ради разјашњења на коју анализу се ослања ова активност, Министарство унутрашњих послова раније је доставило информацију да је наведена активност била повезана са активношћу из претходног Акционог плана за Поглавље 24 (број претходне активности 6.2.5.6), која се односила на јачање капацитета Јединице за финансијске истраге на основу обављене анализе рада Јединице за финансијске истраге. Ту анализу спровео је ОЕБС експерт Алберт Пердука, италијански тужилац, који је био у експертској мисији у мају 2015. године.

Како је повећан број запослених и попуњена сва систематизована радна места, а предузете су и друге мере усмерене на јачање професионалних капацитета Јединице за финансијске истраге, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

Активност 2.3.2.3.

Спровести стручну едукацију запослених са механизмима размене информација на међународном нивоу у складу са Оквирном одлуком 2006/960/PUP у циљу ефикасније заплене, одузимања и управљања имовином.	
Носилац активности	- Правосудна академија - Министарство унутрашњих послова
Рок	Континуирано, почев од IV квартала 2021. године
Показатељи резултата	Спроведене едукације. Процент запослених обучених о механизмима размене информација на међународном нивоу у релацији са запосленима који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.3.

Правосудна академија известила је да је у септембру 2021. године реализована једна једнодневна обука, на којој је представљен Приручник за одузимање имовине проистекле из кривичног дела, уз подршку Амбасаде САД и Мисије ОЕБС у Србији. Иста обука је организована у децембру 2021. године у Новом Саду.

Имајући у виду да Приручник садржи и сегмент посвећен међународној сарадњи и размени информација, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

Активност 2.3.2.4.

Континуирани тренинг полиције, јавних тужилаца и судија за обављање финансијских истрага, праћење токова новца, проактивног поступања и посебних истражних техника. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.5.2.)	
Носилац активности	- Правосудна академија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Процент обучених полицајаца, јавних тужилаца и судија за обављање финансијских истрага, праћење токова новца, проактивног поступања и посебних истражних техника у релацији са онима који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.4.

Правосудна академија известила је да је, у сарадњи са Канцеларијом ОПДАТ, ОЕБС и Републичким јавним тужилаштвом, организовала два вебинара, 23. фебруара и 10. марта 2021. на тему борбе против прања новца, токова новца и посебно на следеће теме: 1) Пореска утаја и прање новца; анализа везе између два кривична дела; 2) Управа за спречавање прања новца – надлежност и сарадња са јавним тужилаштвом; 3) Јединица за финансијске истраге – надлежност, финансијска истрага и одузимање имовине.

Циљ вебинара (судије Вишег суда у Београду (3); заменици вишег јавног тужилаштва (8); тужилачки помоћници у Вишем јавног тужилаштва у Београду (2); представници МУП (10) и представници Управе за спречавање прања новца (1)) била је обука јавних тужилаца, инспектора и професионалаца који се у свом раду сусрећу са елементима прања новца, као и имовином проистеклом из кривичног дела, како би јачали знања и вештине у даљем раду на случајевима у којима се појављују ови елементи.

Имајући у виду наведено, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

Активност 2.3.2.6.

Донети подзаконски акт из чл. 16 ст. 4 Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције којим ће се уредити рокови, начин поступања и начин службене комуникације полиције и јавног тужилаштва у предметима организованог криминала и корупције. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.1)	
Носилац активности	- Министарство надлежно за послове правосуђа правосуђа (државни секретар за питања корупције) - Министарство унутрашњих послова, Служба за борбу против организованог криминала - Републичко јавно тужилаштво - Тужилаштво за организовани криминал
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Усвојен подзаконски акт.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.6.

Министарство правде је известило да је процес започет одржавањем састанка представника Министарства правде, Републичког јавног тужилаштва и Министарства унутрашњих послова крајем новембра 2021. године, а ради дефинисања чланова подзаконског акта. Израда подзаконског акта је у току.

Како је истекао рок за доношење овог акта, Агенција је активност оценила као неспроведену.

Активност 2.3.2.7.

Јачање капацитета Тужилаштва за организовани криминал и посебних одељења за сузбијање корупције виших јавних тужилаштава кроз обуке о примени нових механизма прописаних Законом о организацији и надлежности државних органа за сузбијање организованог криминала, тероризма и корупције (официри за везу, ударне групе, служба финансијске форензике) (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.3.)	
Носилац активности	- Правосудна академија - Тужилаштво за организовани криминал - Посебна одељења за сузбијање корупције виших јавних тужилаштава
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Одржане обуке. Процент обучених запослених у релацији са оним запосленима који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.7.

Правосудна академија известила је да је реализована једна тродневна радионица на тему: „Проактивне истраге коруптивних предмета, предмета финансијских превара и економског криминала: Преваре са порезом на додатну вредност (модул 3)“.

Тужилаштво за организовани криминал известило је да су његови представници током 2021. године учествовали или предавали на вебинарима и едукативним скуповима на следеће теме: 1) Борба против прања новца; 2) Институционални капацитети у спречавању и борби против корупције; 3) Креирање Мапе пута за борбу против корупције и незаконитих финансијских трансакција за Западни Балкан; 4) Прекогранична сарадња у кривичним предметима који укључују електронске доказе; 5) Прање новца кроз трговину; 6) Заједнички истражни тимови; 7) Пореска утаја и прање новца; 8) Истраживање превара; 9) Семинар о прању новца; 10) Криптовалуте и прање новца; 11) Обука за предаваче (ТоТ) за спровођење програма обуке за заменике јавних тужилаца и тужилачких помоћника на тему „Писање оптужних аката“; 12) Израда Националне процене ризика од прања новца и финансирања тероризма – FATF препорука бр. 1; 13) Обука на тему спровођења проактивне истраге превара у вези са порезом на додатну вредност (два предавача и два учесника); 14) Радионица „Имплементација НКОС“; 15) Вебинар: „Кривично гоњење са ЕМРАСТ (European Multidisciplinary Platform Against Criminal Threats)“; 16) Обука за коришћење САПО софтвера; 17) Представљање Приручника за одузимање имовине проистекле из кривичног дела; 18) Семинар „Информативна безбедност“; 19) Обука на тему „Етика и интегритет“; 20) Предавачи на тему превенција превара у дигиталном процесу и злоупотреба апликација, као и најновији трендови у превенцији превара повезаних са виртуелним валутама; 21) Вебинар „Борба против тешког криминала, корак по корак приступ ка осуђујућој пресуди за прање новца без доказивања предикатног кривичног дела“; 22) Вебинар „Прање новца у крипто простору“; 23) Пета глобална конференција о финансијском криминалу и крипто

валутама; 24) Предавање на тему финансијске ревизије и 25) Вебинар „Подизање свести полиције, тужилаца и судија у вези са новим Законом о дигиталној имовини⁶⁰“⁶¹.

У складу са новим Законом о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције предвиђено је да координацију посебних одељења виших јавних тужилаштава за сузбијање корупције врши Тужилац за организовани криминал, који, са циљем координације рада, сазива састанке најмање једном месечно на којима учествују руководиоци Посебних одељења. Тужилац за организовани криминал и заменик тужиоца, који је годишњим програмом рада задужен за координацију рада посебних одељења за сузбијање корупције одржали су три састанка (фебруар, март, јун 2021. године) са руководиоцима ових одељења виших јавних тужилаштава. Имајући у виду ограничења због пандемије коронавируса, заменик тужиоца, који је годишњим програмом рада задужен за координацију рада посебних одељења за сузбијање корупције била је у телефонској/имејл комуникацији на дневном нивоу са руководиоцима посебних одељења, а са сваким од њих се и појединачно више пута састала.

Поред тога, тужилац за организовани криминал је, на основу надлежности за координацију рада посебних одељења виших јавних тужилаштава за сузбијање корупције, био укључен у пружање података неопходних за израду прелиминарне анализе потреба посебних одељења виших јавних тужилаштва, односно процену практичне примене Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције.

Будући да су посредством наведених обука оснаживани капацитети Тужилаштва за организовани криминал и посебних одељења за сузбијање корупције виших јавних тужилаштава, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

Активност 2.3.2.8.

Израда и потписивање Споразума о сарадњи између релевантних обвезника Закона о организацији и надлежности државних органа за сузбијање организованог криминала, тероризма и корупције.	
Носилац активности	- Републичко јавно тужилаштво - Министарство унутрашњих послова - органи наведени у чл. 20 Закона о организацији и надлежности државних органа за сузбијање организованог криминала, тероризма и корупције
Рок	I квартал 2021. године
Показатељи резултата	Потписани споразуми.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

⁶⁰ „Службени гласник РС”, бр. 153/20

⁶¹ Едукације које је прошао финансијски форензичар ТОК су представљене код активности 2.3.2.10.

О спровођењу активности 2.3.2.8.

Републичко јавно тужилаштво известило је да су закључени споразуми са Централним регистром депо и клиринг хартија од вредности, Републичком дирекцијом за имовину, Агенцијом за привредне регистре, Канцеларијом за јавне набавке, Народном банком Србије и Агенцијом за спречавање корупције. Усаглашена је коначна верзија споразума са Управом царина, Пореском управом – Пореском полицијом и Републичким фондом за пензијско и инвалидско осигурање и у току је њихово потписивање.

Даље је известило да је са Управом за спречавање прања новца закључен Споразум о сарадњи 26. априла 2017. године, којим је свеобухватно уређена међусобна сарадња те је процењено да за сада нема потребе за израдом новог споразума. Са Републичким фондом за здравствено осигурање, Државном ревизорском институцијом и Републичким геодетским заводом није закључен споразум, јер је процењено да то није неопходно имајући у виду базе података које воде наведене институције и њихову јавну доступност.

Ценећи суштину активности, односно чињеницу да су са наведеним институцијама остварени формални предуслови за сарадњу кроз постојеће или новопотписане споразуме, Агенција је активност оценила као спроведену.

Активност 2.3.2.9.

Израда методологије рада и формирања ударних група. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.5)	
Носилац активности	- Републичко јавно тужилаштво - Тужилаштво за организовани криминал - Министарство унутрашњих послова - Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)
Рок	I квартал 2021. године
Показатељи резултата	Израђен и објављен Приручник о методологији рада и формирању ударних група.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.9.

Републичко јавно тужилаштво известило је да је Радна група завршила текст Методологије рада и формирања ударних група, који је уз подршку Мисије ОЕБС у Србији лекторисан, урађен је графички дизајн и целокупан материјал предат је на штампу. Стога је Агенција активност оценила као спроведену.

Активност 2.3.2.10.

Јачање капацитета Службе финансијске форензике у Тужилаштву за организовани криминал и другим органима. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.6)	
Носилац активности	- Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) - Републичко јавно тужилаштво - Тужилаштво за организовани криминал
Рок	Континуирано, почев од IV квартала 2020. године
Показатељи резултата	Успостављен тим економских форензичких стручњака у Тужилаштву за организовани криминал. Реализоване обуке економских стручњака. Број одржаних обука у релацији са бројем планираних обука.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.10.

Тужилаштво за организовани криминал известило је да је у овој институцији запослен један финансијски форензичар, који је прошао одговарајуће обуке за рад на овим пословима. Ангажовање другог финансијског форензичара очекује се у наредном периоду.

Финансијски форензичар је током 2021. године учествовао на следећим едукативним активностима: 1) полазник вебинара на тему „Прекогранична сарадња у кривичним предметима који укључују електронске доказе“, на коме је представљен Водич за прекогранично прибављање електронских доказа, који је израдио UNODC (одржан 24. фебруара 2021. године); 2) учесник на завршној конференцији пројекта Превенција и борба против корупције који је спроведен у Републици Србији у периоду 2018-2021. године; 3) учесник на вебинару на тему „Праће новца кроз трговину“, који је организовао FATF; 4) учесник на напредној обуци за коришћење I2 Analyst Notebook верзија 9 у организацији ОЕБС; 5) учесник на радионицама под називом „The Malta Workshops“ у организацији Министарства спољних и економских послова Малте и малтешког Координационог тела за борбу против прања новца и финансирања тероризма (на теме: Ризици од спречавања прања новца високовредних појединаца; Привремена природа пословања ТСЦП и повезани ризици од прања новца и финансирања тероризма; Значај међународне сарадње у кривичном поступку ради одузимања имовине и осуде за финансијски криминал и Пракса надзора и лиценцирања у секторима са минималним физичким присуством); 6) учесник на радионицама у организацији Удружења банка Србије- Недеља комплајанс функција у банкама (на теме: ГДПР три године касније (Енглеска); Најбољи односи информација и софтвера за ефикасан онбординг и познавање странке; Како користити податке, људске ресурсе и напредну технологију у служби борбе против финансијског криминала; Системи менаџмента против мита ISO 37001; Имовина и приходи јавних функционера – обавеза функционера и банака – могућност за сарадњу банака и Агенције за спречавање корупције; Надзорна функција Комисије за хартије од вредности); 7) учесник вебинара на тему Криптовалуте и прање новца; 8) учесник вебинара „Управљање ризицима и капиталом у банкама“ у организацији Удружења банака Србије, Bank FinIng;

9) учесник на *Erste Security&Fraud* конференцији, у организацији *Erste* банке; 10) учесник вебинара на тему *Превенција превара у дигиталном процесу и злоупотреба апликација*, као и најновији трендови у превенцији превара повезаних са виртуелним валутама, у организацији Удружења банака Србије; 11) учесник конференције *Подизање свести и откривање превара*, у организацији *АСФЕ* огранка у Србији; 12) учесник вебинара *„Борба против тешког криминала, корак по корак приступ ка осуђујућој пресуди за праће новца без доказивања предикатног кривичног дела“*, у организацији *ЦЕПОЛ*; 13) учесник *ФИНИЗ* конференције у организацији *Универзитета Сингидунум*; 14) учесник вебинара *Пета Глобална конференција о финансијском криминалу и криптовалутама*, у организацији *Базел института за добру управу*; 15) учесник вебинара на тему *Праћење новца у крипто простору*, у организацији *ЦЕПОЛ*; у својству предавача, у следећим обукама: 1) *Истраживања превара – Форензичка ревизија*, у склопу континуираног професионалног усавршавања за овлашћене ревизоре које је поверено *Комори овлашћених ревизора*; 2) на тему *„Спровођење проактивне истраге превара у вези са порезом на додату вредност“* у организацији *OPDAT*; 3) на вебинарима на тему *Закон о дигиталној имовини*; 4) на радионици на тему *ПДВ преваре*; 5) предавање студентима од прве до четврте године *Економског факултета*, на тему *Праће новца – професионалне периферије у земљи*.

Финансијски форензичар је током 2021. године имао више контаката са финансијским форензичаром из Посебног одељења за сузбијање корупције Вишег јавног тужилаштва у Београду, у вези са методологијом рада у предметима.

И Министарство правде доставило је информације о спровођењу ове активности, које су већ наведене кроз прилог Тужилаштва за организовани криминал.

Републичко јавно тужилаштво известило је да је, сходно Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, у Тужилаштво за организовани криминал и Посебном одељењу за сузбијање корупције у Вишем јавном тужилаштвоу у Београду запошлен по један финансијски форензичар. Финансијски форензичар, који је био ангажован у Посебном одељењу за сузбијање корупције у Вишем јавном тужилаштвоу у Новом Саду, на основу Споразума о упућивању, по истеку периода упућивања вратио се у Министарство унутрашњих послова. И даље су упражњена места финансијског форензичара у Посебним одељењима за сузбијање корупције у вишим јавним тужилаштвима у Нишу и Краљеву, а сада и у Новом Саду.

Иако је проширивање кадровских капацитета и даље неопходно, предузете су мере јачања постојећих, због чега је Агенција, за овај извештајни период, активност оценила као спроведену.

Активност 2.3.2.11⁶².

Усвојити нови Правилник о систематизацији радних места у ТОК и посебним одељењима за сузбијање корупције, у складу са спроведеном анализом потреба људских капацитета у ТОК-у и посебним одељењима за сузбијање корупције виших јавних тужилаштава. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.7)	
Носилац активности	- Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) - Тужилаштво за организовани криминал - Републичко јавно тужилаштво - Виша јавна тужилаштва у Београду, Новом Саду, Нишу и Краљеву - Државно веће тужилаца
Рок	IV квартал 2020. године
Показатељи резултата	Израђена анализа потреба за проширењем кадровских капацитета. Усвојене измене Правилника о систематизацији радних места.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу који се односи на Тужилаштво за организовани криминал.
	Активност није спроведена у делу који се односи на посебна одељења за сузбијање корупције виших јавних тужилаштава.

О спровођењу активности 2.3.2.11.

Министарство правде известило је да је Тужилаштво за организовани криминал спровело анализу кадровских капацитета и на основу анализе предложило кадровски план. Министарство правде прихватило је предлог кадровског плана Тужилаштва за организовани криминал и усвојило кадровски план за све правосудне органе на основу сагласности Министарства финансија.

Даље је известило да, како посебно одељење Вишег јавног тужилаштва примењује Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције током периода од три године, сада постоји релевантан период за евалуацију и анализу рада виших јавних тужилаштава.

Министарство правде анализирано је кадровске капацитете посебних одељења виших јавних тужилаштава, али је анализа спроведена за период од осам месеци те Министарство правде заједно са Републичким јавним тужилашвом сматра да ове анализе нису квалитативно адекватне, јер покривају много краћи период.

Мисија ОЕБС је, заједно са Републичким јавним тужилашвом, израдила анализу имплементације Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције, на основу које ће бити предузете нове радње у вези са кадровским капацитетима посебних одељења виших јавних тужилаштава.

⁶² Агенција је активност 2.3.2.11. оцењивала као две, имајући у виду различите носоце.

Републичко јавно тужилаштво известило је да је 29. октобра 2021. године одржан округли сто, уз подршку Мисије ОЕБС у Србији, на којем је представљен Извештај о процени практичне примене Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције. На иницијативу Републичког јавног тужилаштва покренут је поступак за селектовање заменика јавног тужиоца који испуњавају услове за рад у посебним одељењима за сузбијање корупције Виших јавних тужилаштава у Београду, Нишу, Краљеву и Новом Саду. Оформљена је комисија у Апелационим јавним тужилаштвима у Крагујевцу и Нишу, коју сачињавају Апелациони јавни тужилац, Виши јавни тужилац и руководилац Посебног одељења за сузбијање корупције Вишег јавног тужилаштва у Нишу и Краљеву, чији је задатак да сачине ранг листу заменика јавног тужиоца заинтересованих за рад у посебним одељењима за сузбијање корупције. Поред тога, по одлуци ДВТ извршено је ванредно вредновање рада заинтересованих кандидата. Комисије су, након обављених разговора са кандидатима, увида у предмете у којима су поступали заинтересовани кандидати и на основу резултата ванредног вредновања рада, сачиниле ранг листу кандидата. У току су безбедносне провере заинтересованих кандидата у складу са чланом 26. Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције, након чега ће бити донете одлуке о распоређивању, односно упућивању на рад у посебна одељења за сузбијање корупције. Надлежна виша јавна тужилаштва у Краљеву и Нишу ће, у складу са бројем распоређених заменика, изградити измене Правилника о систематизацији радних места. Идентичне активности биће спроведене и за посебна одељења за сузбијање корупције у Београду и Новом Саду у току јануара, фебруара и марта 2022. године.

Тужилаштво за организовани криминал известило је да је израдило Анализу организационе структуре, овлашћења, постојећих и неопходних капацитета Тужилаштва за организовани криминал, закључно са пресеком стања из 2020. године. Анализом је утврђено да је у циљу бржег, квалитетнијег и економичнијег тока кривичног поступка и тужилачке истраге коју води ТОК, интензивне међународне сарадње, испуњавања обавеза преузетих у вези са имплементацијом низа стратешких докумената, као и учеића у процесу европских интеграција у области преговарачких поглавља 23 и 24, у најкраћем року неопходно повећати број запослених у ТОК и то:

- попуњавањем предвиђеног броја запослених заменика тужиоца за организовани криминал до 25 (5 слободних места), финансијског форензичара (1 слободно радно место), дактилографа (1 слободно радно место);
- повећањем постојећег броја запослених тужилачких помоћника са 19 на 25 радних места, дактилографа/записничара за још 2 радна места, уписничара за још 2 радна места, техничара за ИТ подршку за још 1 радно место;
- увођењем нових радних места за послове европских интеграција и стратешког планирања (1 радно место), преводиоца за енглески језик (1 радно место), за студијско-аналитичке послове (2 радна места), за административно-техничку подршку, опште послове и људске ресурсе (1 радно место) и за унос података у апликацију за праћења предмета прања новца и предмета финансирања тероризма (1 радно место).

Ова анализа достављена је Министарству правде са циљем доношења новог Правилника о систематизацији радних места у ТОК и Кадровског плана. ТОК је 7. маја 2021. године обавештен да је 27. априла 2021. године донет Кадровски план, којим је предвиђено повећање броја запослених у овом тужилаштву у складу са потребама утврђеним у оквиру поменуте анализе, а Министарство правде је 14. маја 2021. године дало сагласност на нови Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у ТОК.

С обзиром на то да су израђене и анализа потреба и усвојен нови Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Тужилаштву за организовани криминал, Агенција је активност оценила као спроведену у том делу. Будући да измене правилника тек следе за посебна одељења за сузбијање корупције у вишим јавним тужилаштвима, Агенција је, у делу, који се односи на посебна одељења за сузбијање корупције виших јавних тужилаштава, активност оценила као неспроведену.

Активност 2.3.2.12.

Попуњавање упражњених радних места сходно Правилнику о систематизацији радних места у ТОК и посебним одељењима за сузбијање корупције виших јавних тужилаштава. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.8)	
Носилац активности	- Тужилаштво за организовани криминал - Државно веће тужилаца - Републичко јавно тужилаштво - Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Административни капацитети ТОК и посебних одељења за сузбијање корупције попуњени у складу са новим Правилником о систематизацији.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.12.

Како је ова активност директно условљена спровођењем активности 2.3.2.11, Министарство правде поново је указало на информације достављене у оквиру активности 2.3.2.11, а у вези са Тужилаштвом за организовани криминал и посебним одељењима виших јавних тужилаштава⁶³.

Републичко јавно тужилаштво известило је да ће упражњена радна места у посебним одељењима виших јавних тужилаштава бити попуњена након измене Правилника о систематизацији радних места и реализације активности 2.3.2.11.

Тужилаштво за организовани криминал известило је да су у 2021. години повећани кадровски капацитети односно да су почели да раде још два заменика тужиоца, три тужилачка

63 Видети активност 2.3.2.11.

сарадника, један аналитичар и један записничар, док се са циљем попуњавања преосталих упражњених радних места предузимају припремне активности. Даље је извештало да тренутни смештајни капацитети нису довољни да би се извршило попуњавање свих планираних радних места, као и да ће то у потпуности бити могуће тек након изградње нове зграде, у којој ће бити смештено Тужилаштво за организовани криминал у складу са активношћу 6.2.2.14 Акционог плана за Поглавље 24.

Имајући у виду да ова активност, по суштини, подразумева дужи процес од једнократног орочавања, као и да капацитети Тужилаштва за организовани криминал јесу оснажени, али не у целости, што је јасно и из анализе потреба и новог Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места из активности 2.3.2.11, Агенција је активност оценила као спроведену. Оценила је као једну, имајући у виду да ни део активности у вези са попуњавањем упражњених радних места у посебним одељењима виших јавних тужилаштва није спроведен.

Активност 2.3.2.13.

Израдити анализу потреба за техничком опремљеношћу у Тужилаштву за организовани криминал и посебним одељењима за сузбијање корупције виших јавних тужилаштава. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.9)	
Носилац активности	- Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) - Тужилаштво за организовани криминал
Рок	IV квартал 2020. године
Показатељи резултата	Израђена анализа потреба за техничком опремљеношћу.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.13.

Министарство правде извештало је да је анализа потреба урађена, као и да је, на основу анализе, израђена техничка спецификација опреме и расписана јавна набавка ЈН 26/2021.

Тужилаштво за организовани криминал извештало је да је у мају 2021. године спроведена и израђена Анализа техничких капацитета и потреба за техничком опремљеношћу Тужилаштва за организовани криминал. У овој анализи представљено је тренутно стање информационе опреме (сервера, рачунара, периферних уређаја и друге техничке опреме) у ТОК, али су дефинисане и потребе за додатном набавком информационе опреме и пратећег софтвера, што је условљено повећањем броја запослених, као и планираном изградњом нове зграде ТОК.

Имајући у виду наведено, Агенција је активност оценила као спроведену.

Активност 2.3.2.14⁶⁴.

Набавити техничку опрему за ТОК и посебна одељења за сузбијање корупције виших јавних тужилаштава у складу са резултатима анализе. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.10)	
Носилац активности	- Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) - Тужилаштво за организовани криминал
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Набављена техничка опрема за Тужилаштво за организовани криминал и посебна одељења за сузбијање корупције.
Оцена Агенције	Активност није спроведена у делу опреме за Тужилаштво за организовани криминал.
	Активност је спроведена у делу опреме за посебна одељења виших јавних тужилаштава.

О спровођењу активности 2.3.2.14.

Министарство правде известило је да је, по спроведеном поступку јавне набавке, са најбољим изабраним понуђачем закључило уговор о купопродаји техничке опреме за потребе посебних одељења јавних тужилаштава 21. септембра 2021. године у вредности од 69.090.038.82 РСД са ПДВ-ом. Уговор је реализован у претежном делу, односно посебним одељењима јавних тужилаштава испоручена је опрема у вредности од 47.593.140.88 РСД са ПДВ-ом док се испорука преосталог дела опреме (124 десктоп рачунара и 133 монитора) очекује у другој половини фебруара 2022. године. Кашињење је проузроковано дугим роковима испоруке произвођача.

Тужилаштво за организовани криминал известило је да је, у складу са Анализом техничких капацитета и потреба за техничком опремљеношћу Тужилаштва за организовани криминал, набављен део неопходне опреме путем донације Амбасаде САД у Београду, која је реализована у децембру 2021. године, као и кроз јавну набавку Министарства правде Републике Србије.

Имајући у виду да је набавка опреме реализована делимично за Тужилаштво за организовани криминал, Агенција је, у том делу, активност оценила као неспроведену, док је активност у делу набавке опреме за посебна одељења виших јавних тужилаштава оценила као спроведену.

У оквиру истог одељка Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећом препоруком из Извештаја о скринингу:

2.3.3. Спровођити делотворне истраге свих навода о корупцији у предметима приватизације и осигурати пуну транспарентност и одговорност како би се слични случајеви избегли у будућности.

Реч је о активностима бр. 2.3.3.1. и 2.3.3.2, које су појединачно приказане у наставку.

⁶⁴ Агенција је активност 2.3.2.14. оцењивала као две, имајући у виду да је реч о набавци опреме за различите институције.

Активност 2.3.3.1⁶⁵.

Креирање и спровођење Програма узајамног стручног усавршавања органа који учествују у поступку приватизације и органа задужених за превенцију и кривично гоњење случајева корупције.	
Носилац активности	- Правосудна академија (директор) - Министарство надлежно за послове привреде - Агенција за борбу против корупције
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Број одржаних обука у релацији са планираним обукама узајамног стручног усавршавања органа који учествују у поступку приватизације и органа задужених за превенцију и кривично гоњење случајева корупције.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу креирања Програма стручног усавршавања.
	Активност није спроведена у делу спровођења обука.

О спровођењу активности 2.3.3.1.

Правосудна академија известила је да је урађен курикулум обука и студија случаја са радним материјалом уз подршку USAID GAI Пројекта. Саставни је део програма основне обуке, а у четвртом кварталу 2021. године урађена је анализа даљег унапређења пројекта. Обуке нису одржаване у извештајном периоду услед епидемиолошких околности.

Имајући у виду наведено и следећи показатеље резултата, Агенција је активност у делу креирања Програма стручног усавршавања оценила као спроведену, док је у делу одржавања обука оценила као неспроведену.

Активност 2.3.3.2.

Одржавање редовних састанака Савета за борбу против корупције са Републичким јавним тужилаштвом и Тужилаштвом за организован криминал у циљу што боље реализације препорука наведених у Извештајима Савета.	
Носилац активности	- Савет за борбу против корупције - Републичко јавно тужилаштво - Тужилаштво за организован криминал
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Састанци се редовно одржавају.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

⁶⁵ Агенција је активност 2.3.3.1. оцењивала као две, зато што обухвата две целине односно креирање програма обука и спровођење тих обука.

О спровођењу активности 2.3.3.2.

Републичко јавно тужилаштво известило је да састанци са представницима Савета за борбу против корупције и Тужилаштва за организовани криминал нису одржани, имајући у виду пандемију коронавируса те епидемиолошке мере и препоруке Владе Републике Србије.

Стога је Агенција активност, за овај извештајни период, оценила као неспроведену.

У оквиру истог одељка Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећом препоруком из Извештаја о скринингу:

2.3.4. Унапредити прикупљање једнообразних статистичких података о корупцији, уз повлачење јасне разлике између различитих кривичних радњи извршења и уз могућност детаљне процене дужине трајања предмета, резултата, итд.

Реч је о активности бр. 2.3.4.1, која је приказана у наставку.

Активност 2.3.4.1⁶⁶.

Спровести анализу студија изводљивости о успостављању јединственог електронског регистра коруптивних кривичних дела, спроведених у оквиру ИПА 2013 „Превенција и борба против корупције“ и УСАИД ГАИ пројеката.	
Поступити у складу са налазима анализе у смислу најизводљивијег решења.	
Носилац активности	- Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Спроведена Анализа студија изводљивости.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу анализе студија изводљивости.
	Активности није спроведена у делу поступања у складу са налазима анализе.

О спровођењу активности 2.3.4.1.

Министарство правде известило је да је анализа студија изводљивости спроведена, као и да ће приступити проналажењу најизводљивијег решења у складу са спроведеном анализом.

Ова активност предвиђа истоветан рок за два одвојена сегмента, што не би требало да буде случај⁶⁷, због чега је Агенција ценила као две активности и у делу анализе студија изводљивости оценила као спроведену, а у делу поступања у складу са налазима анализе као неспроведену.

⁶⁶ Агенција је активност 2.3.4.1. оцењивала као две, имајући у виду да обухвата анализу и поступање по анализи.

⁶⁷ Видети у делу 5. Препоруке.

У оквиру истог одељка Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је оценила спровођење активности, које су повезане са следећом препоруком из Извештаја о скринингу:

2.3.5. Осигурати да законодавни и институционални оквир омогућавају делотворно привремено и трајно одузимање и управљање имовином која проистиче из кривичног дела, што би довело до већег броја предмета одузимања имовине, као и следећим прелазним мерилем:

Србија успоставља иницијалну евиденцију ефикасних и делотворних истрага (укључујући финансијске истраге), гоњења, пресуде и одузимања имовине у случајевима корупције, укључујући и случајеве високе корупције. (Србија примењује политику нулте толеранције цурења информација у вези са планираним или текућим корупцијским истрагама и обезбеђује санкционисање уколико дође до таквих ситуација – обрађено у оквиру у 2.3.7).

Реч је о активностима бр. 2.3.5.1, 2.3.5.2 и 2.3.5.3, које су приказане у наставку.

Активност 2.3.5.1.

Унапређење капацитета Дирекције за управљање одузетом имовином кроз обуке, нарочито у делу који се односи на управљање имовином која је одузета правним лицима.	
Носилац активности	- Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) - Дирекција за управљање одузетом имовином
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Процент обучених запослених у Дирекцији за управљање одузетом имовином у релацији са оним запосленима који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.5.1.

Министарство правде известило је да су, у III и IV кварталу 2021. године, запослени у Дирекцији похађали следеће обуке, које је организовала Правосудна академија: 1) „Проактивне истраге коруптивних предмета, предмета финансијских превара и економског криминала: Преваре са порезом на додату вредност“ одржану од 8. до 10. септембра 2021. године; 2) „Међународна сертификација за истражитеље превара и специјалисте за борбу против прања новца“, одржану 30. септембра 2021. године и 3) „Презентација Приручника за одузимање имовине проистекле из кривичног дела“ одржану 16. септембра 2021. године у Београду, 22. октобра 2021. године у Нишу и 3. децембра 2021. године у Новом Саду.

С обзиром на то да су предузети кораци ка јачању капацитета представника Дирекције за управљање одузетом имовином, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

Активност 2.3.5.2.

Унапређење међународне сарадње закључивањем уговора са дирекцијама из земаља региона и ЕУ. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.6.6)	
Носилац активности	- Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) - Дирекција за управљање одузетом имовином
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Број закључених уговора са Дирекцијама из земаља региона и ЕУ.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.3.5.2.

Министарство правде известило је да је спровођење активности у току.

Иако су предузети кораци у спровођењу активности, Агенција је, за овај извештајни период, оценила као неспроведену, имајући у виду показатељ резултата, који предвиђа број закључених уговора са дирекцијама из земаља региона и ЕУ.

Активност 2.3.5.3.

Јачање капацитета Дирекције за управљање одузетом имовином путем запошљавања нових људи у складу са Правилником о систематизацији.	
Носилац активности	- Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) - Дирекција за управљање одузетом имовином
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Попуњена упражњена радна места у складу са Правилником о систематизацији.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.3.5.3.

Министарство правде известило је да је у току поступак измене Правилника о систематизацији, који треба да пружи основ за спровођење ове активности. Стога је Агенција оценила као неспроведену.

У оквиру истог одељка Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.3.7. (Србија успоставља иницијалну евиденцију ефикасних и ефективних истрага (укључујући финансијске истраге), гоњења, пресуде и конфискацију имовине у случају корупције, укључујући и случајеве високе корупције – обрађено у оквиру 2.3.5). Србија примењује политику нулте толеранције цурења информација у вези са планираним или текућим корупцијским истрагама и обезбеђује санкционисање уколико дође до таквих ситуација.

Реч је о активностима бр. 2.3.7.1, 2.3.7.2, 2.3.7.3. и 2.3.7.4, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.3.7.1.

Донети нове прописе и процедуре у циљу увођења контролних и надзорних механизма у складу са анализом постојећег стања (нормативног, организационог и функционалног), уочавање слабости и ризика (ниво доступности података са тачним одређењем доступности везано за време и садржај).	
Носилац активности	- Министарство унутрашњих послова
Рок	I квартал 2021. године
Показатељи резултата	Измењени или донети нови прописи и процедуре у складу са анализом.
Оцена Агенције	Активност не може бити оцењена.

О спровођењу активности 2.3.7.1.

Министарство унутрашњих послова известило је да су Законом о одузимању имовине проистекле из кривичног дела⁶⁸ уређени услови, поступак и органи надлежни за откривање, одузимање и управљање имовином физичких и правних лица проистеклом из кривичног дела. У складу са овим законом у Министарству унутрашњих послова формирана је организациона јединица надлежна за финансијску истрагу, као специјализована организациона јединица Министарства унутрашњих послова, која открива имовину проистеклу из кривичног дела и врши друге послове, у складу са овим законом. У Министарству унутрашњих послова је, у складу са овим законом, образована и Канцеларија за повраћај имовине (*Asset Recovery Office*) која обрађује примљене и послате захтеве у оквиру међународне сарадње, за откривање и идентификовање имовине проистекле из кривичног дела, са циљем њеног привременог или трајног одузимања. Јединица врши послове по службеној дужности или по одлуци јавног тужиоца или суда.

Одељење за борбу против корупције формирано је на основу Закона о организацији и надлежности државних органа у борби против организованог криминала, тероризма и корупције. Одељење активности спроводи у координацији са четири посебна одељења за сузбијање корупције у оквиру Виших јавних тужилаштава у Београду, Новом Саду, Нишу и Краљеву. Полицијски службеници Одељења поступају по налозима надлежних тужилаштава и примењују процедуре прописане Законом о кривичном поступку.

68 „Службени гласник РС”, бр. 32/13, 94/16 и 35/19

Када је реч о спречавању цурења информација у вези са истрагама свих кривичних дела, а не само коруптивних, чланом 7. Кодекса полицијске етике⁶⁹ прописана је заштита службених података, према којој полицијски службеници не откривају и не користе неовлашћено податке до којих су дошли у служби или поводом вршења службе, а нарочито оне који би могли угрозити ток законитог поступка, односно права трећих лица. Чланом 12. Кодекса предвиђено је да понашање супротно одредбама Кодекса представља понашање које штети угледу Министарства унутрашњих послова и полицијске професије.

Законом о полицији⁷⁰ је као тешка повреда службене дужности предвиђено понашање које штети угледу Министарства, па се у дисциплинском поступку утврђује дисциплинска одговорност полицијског службеника за предметну повреду службене дужности.

У контекстуалном делу потпоглавља Борба против корупције Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23⁷¹ наводи се следеће: „У погледу мера за спречавање цурења поверљивих информација у медије у вези са кривичним истрагама, спроведена је Анализа нормативног, организационог и функционалног оквира, са посебним освртом на мере за спречавање цурења информација и репресивне мере за сузбијање саопштавања података у вези са кривичним поступком. Израђен је „Идеалан модел за детекцију извршилаца и доказивање кривичног дела одавање службене тајне („цурење информација медијима)““. Саставни део модела је Упутство о обавези заштите и чувања тајних и поверљивих података, као и Изјава о чувању тајних и поверљивих података за сва запослена лица у јавним тужилаштвима и Министарству унутрашњих послова. Спроведена је и Анализа садашњег нивоа ИТ безбедности, на основу које су сачињени предлози о будућим корацима у погледу повећања степена ИТ заштите и увођења система раног упозорења и аларм система. Републичко јавно тужилаштво и МУП континуирано прате санкционисање кршења прописа за спречавање одавања поверљивих информација”.

Према достављеним информацијама, Министарство унутрашњих послова примењује постојеће прописе и процедуре, али Агенција не располаже довољним информацијама, на основу којих би могла да закључи да ли је реч о процедурама измењеним, на основу поменутих анализа. Због тога Агенција, у овом извештајном циклусу, није могла да оцени спровођење активности.

69 „Службени гласник РС”, бр. 17/17

70 „Службени гласник РС”, бр. 6/16, 24/18 и 87/18

71 Видети на стр. 126 Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 на: <https://www.mpravde.gov.rs/files/Revidirani%20AP23%202207.pdf>

Активност 2.3.7.2⁷².

<p>Образовати Радну групу у Министарству правде за разматрање иницијатива Републичког јавног тужилаштва за измене и допуне Законика о кривичном поступку (засноване на Анализи нормативног, организационог и функционалног оквира – мере за спречавање цурења информација и репресивне мере за сузбијање неовлашћене комуникације података који се односе на кривични поступак), Кривичног законика и Закона о јавном тужилаштву (засноване на Анализи законодавног оквира који се односи на кривичну, дисциплинску и друге врсте одговорности у вези са неовлаштеним саопштавањем информација). Поступити у складу са закључцима радне групе. (веза са активношћу 2.2.10.23)</p>	
<p>Носилац активности</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) - Републичко јавно тужилаштво - Влада Републике Србије - Народна скупштина Републике Србије
<p>Рок</p>	<p>За образовање Радне групе: I квартал 2021. године За измене и допуне: до IV квартала 2022. године</p>
<p>Показатељи резултата</p>	<p>Образована Радна група. Усвојене измене и допуне закона, у складу са закључцима Радне групе.</p>
<p>Оцена Агенције</p>	<p>Активност је спроведена у делу образовања Радне групе.</p>

О спровођењу активности 2.3.7.2.

Министарство правде известило је да је, Решењем министра правде број: 119-01-126/2021-05 од 12. маја 2021. године, формирана Радна група за анализу Законика о кривичном поступку са циљем идентификовања и отклањања његових слабости и недостатака и израде радног текста Закона о изменама и допунама Законика о кривичном поступку на основу резултата анализе.

Решењем министра правде број: 119-01-125/2021-05 од 12. маја 2021. године, формирана је Радна група за анализу ефективности кривичноправног система, која се заснива на окончаним случајевима са циљем идентификовања и отклањања његових слабости и недостатака и израде радног текста Закона о изменама и допунама Кривичног законика на основу резултата анализе. Даље је известило да ће измене Закона о јавном тужилаштву уследити након усвајања Уставних амандмана.

Агенција је, имајући у виду предвиђене рокове, у овом извештају оцењивала само образовање Радне групе, због чега је активност, у том делу, оценила као спроведену.

⁷² Агенција је у активности 2.3.7.2. оцењивала само образовање Радне групе, имајући у виду рокове доспевања другог дела активности.

Активност 2.3.7.3.

Повећати ниво ИТ заштите стварањем тзв. система раног упозорења и аларм система.	
Носилац активности	- Министарство унутрашњих послова
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Повећан ниво ИТ заштите. Успостављен тзв. систем раног упозорења и аларм систем.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.7.3.

Министарство унутрашњих послова доставило је информацију да су се, у извештајном периоду, у оквиру Центра за реаговање на нападе на информациони систем (CERT) Министарства унутрашњих послова, активности одвијале у складу са надлежностима и нормативним оквиром из домена информационе безбедности и то: 1) Превенција напада употребом система раног препознавања потенцијалног напада, као и непосредно праћење активности мониторинг Центра на званичним сајтовима председника Републике Србије, Владе Републике Србије, Скупштине Републике Србије и patb0.rs; 2) Мониторинг ИКТ система МУП, као и мониторинг Wi-Fi мрежа за потребе Самита Покрета несврстаних земаља, одржаног од 11. до 12. октобра 2021. године; 3) Координација и руковођење мониторинг Центром у сарадњи са Безбедносно-информативном агенцијом (БИА), Војно-безбедносно агенцијом (ВБА), Војно-обавештајном агенцијом (ВОА), војним јединицама (ВЈ), Министарством спољних послова (МСП), Службом за борбу против тероризма и екстремизма (СБПТЕ) и Канцеларијом за информационе технологије и електронску управу (КИТЕУ); 4) Обједињавање Извештаја свих чланова мониторинг Центра у сарадњи са Одељењем за аналитику.

Заштита од цурења информација укључена је у заштиту ИТ система Министарства унутрашњих послова због чега је Агенција активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

Активност 2.3.7.4⁷³.

Праћење санкционисања кршења прописа за спречавање одавања поверљивих информација уз припремљену анализу примене прописа и препоруке.	
Носилац активности	- Министарство унутрашњих послова - Републичко јавно тужилаштво
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Број случајева кршења прописа за спречавање одавања информација. Спроведена анализа примене прописа са препорукама.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу праћења санкционисања кршења прописа.
	Активност није спроведена у делу анализе примене прописа и препорука.

О спровођењу активности 2.3.7.4.

Министарство унутрашњих послова известило је да је у првом кварталу 2021. године у Дирекцији полиције, Управи криминалистичке полиције, Служби за борбу против тероризма покренут један дисциплински поступак за повреду службене дужности из члана 207. став 1. тачка 10. Закона о полицији, као и да је један дисциплински поступак, који се води по наведеном основу, још у току.

Према расположивим подацима до 22. септембра 2021. године, у Полицијској управи у Краљеву, покренут је дисциплински поступак против полицијског службеника за одавање података који носе ознаку тајности у складу са чланом 207. тачка 10. Закона о полицији. У ПУ за град Београд, ПУ Зајечар, ПУ Смедерево и ПУ Нови Сад претходно покренути поступци су у току.

Према расположивим подацима до 29. децембра 2021. године, у Дирекцији полиције, Управи за управне послове покренут је један дисциплински поступак, док је у Управи криминалистичке полиције, Служби за борбу против тероризма у току један дисциплински поступак за повреду службене дужности из члана 207. став 1. тачка 10. Закона о полицији. Дисциплински поступци који се воде по наведеном основу су у току у ПУ за град Београд, у ПУ у Зајечару, Новом Саду и Смедереву (по један дисциплински поступак у свакој од ПУ).

Према извештају Републичког јавног тужилаштва, овој институцији, у извештајном периоду, није достављено ниједно обавештење о постојању основа сумње да је извршено кршење прописа о спречавању одавања информација⁷⁴.

Следећи показатеље резултата, Агенција је активност у делу праћења санкционисања кршења прописа за спречавање одавања поверљивих информација, за овај извештајни период, оценила као спроведену, а у делу анализе примене прописа и препорука, за овај извештајни период, оценила је као неспроведену, јер у извештајном периоду таква анализа није спроведена.

⁷³ Агенција је активност 2.3.7.4. оцењивала као две, имајући у виду да обухвата праћење санкционисања кршења прописа, као и анализу примене прописа.

⁷⁴ Републичко јавно тужилаштво раније је известило да је анализа израђена 2018. године, када је направљен идеални модел и упутство, које је прослеђено свим тужилаштвима.

5.

ПРЕПОРУКЕ

5.1 У области спровођења

1. Неопходно је ревидирати рокове за активности које садрже више разнородних активности у једној, тако да оне не буду истоветно орочене, нарочито у случајевима када једна подактивност произлази из друге (нпр. спровођење анализе и поступање у складу са анализом у истом року);
2. Неопходно је узети у обзир трајање одређених поступака, према позитивним прописима Републике Србије и са тим ускладити рокове спровођења активности (нпр. поступак попуњавања радних места);
3. Неопходно је ускладити рокове који се односе на спровођење анализе ефеката на прописе и вредновање учинака тих прописа са Законом о планском систему Републике Србије⁷⁵ (чл. 1, 2, 40. и 41. Закона о планском систему Републике Србије);
4. Неопходно је ревидирати рокове на начин да активности које, по суштини, претходе и условљавају спровођење других, тако буду и орочене;
5. Неопходно је активности које су, по суштини, једнократног карактера тако и орочити;
6. Неопходно је активности које, по суштини, нису једнократног карактера (нпр. набавка техничке опреме у складу са анализама, које јој претходе) тако и орочити, како би било могуће да се њихово спровођење прати и у наредним циклусима извештавања;
7. Неопходно је преиспитати сврсисходност спровођења анализа и/или усвајања пратећих аката на годишњем нивоу, уколико је природа активности таква да то не захтева (нпр. израда новог Упутства за припрему програмског буџета);
8. Уколико је предвиђено да се одређена активност спроводи уз учешће организација цивилног друштва, неопходно је доставити и информацију о томе да ли су организације цивилног друштва биле укључене у спровођење активности;

5.2 У области унапређења квалитета извештавања

9. Обвезници извештавања, приликом достављања информација, треба да се руководе и суштином саме активности, као и показатељем резултата те да достављају потпуне информације, како би се могло оценити спровођење;
10. Код активности јачања капацитета и обука, које су континуираног карактера, неопходно је да обвезници извештавања достављају информације о проценту обучених у односу на оне који имају потребу за обуком; то се може учинити на начин да, на основу анализе потреба за обукама, креирају годишњи план са базним и циљаним вредностима те у извештајима Агенцији достављају информације о испуњености тог плана, како би се могло пратити на који начин јачање капацитета доприноси спровођењу надлежности институција односно остваривању циља који треба постићи кроз ту активност;
11. Код активности, које подразумевају вођење поступака, неопходно је уврстити и информације о исходу поступака који су окончани;

⁷⁵ „Службени гласник РС”, бр. 30/18

5.3 У области ближег дефинисања одређених активности, носилаца и показатеља резултата

12. Неопходно је избећи понављање истоветних активности;
13. Неопходно је изменити називе институција који су промењени (нпр. доношењем нових прописа, као што су Закон о спречавању корупције, Закон о јавним набавкама и Закон о министарствима);
14. Неопходно је размотрити и препоруке самих обвезника извештавања које су наведене у појединачним активностима и изменити документ у складу са препорукама, а у случају да неке од њих нису прихватљиве, такав закључак је неопходно темељно образложити и, на одговарајући начин, предочити конкретном обвезнику;
15. Код показатеља резултата, у којима је наведен само извештај одређене институције, неопходно је изменити показатељ резултата тако да се дефинишу елементи, које он треба да садржи, а који произлазе из саме активности, имајући у виду да је сам извештај извор верификације података, али не и показатељ резултата у ужем смислу;
16. Код показатеља резултата, у којима је наведен члан одређеног закона, који још није усвојен, неопходно га је изменити, јер још није познато који члан измењеног прописа ће се односити на надлежност обвезника извештавања;
17. Неопходно је искључити показатеље резултата, који обухватају институције, које нису надлежне за спровођење активности;
18. Неопходно је искључити показатеље резултата који нису у директној вези са спровођењем активности, односно нису одговорност институције која је одређена као носилац;
19. Неопходно је редефинисати делове активности за које није надлежан већ дефинисани носилац активности, односно одредити другог, одговарајућег носиоца активности;
20. Код активности које предвиђају одржавање састанака, неопходно је ближе дефинисати показатеље резултата тако да се одреди исход састанака, поред тога што се редовно одржавају;
21. Код активности, код којих је институција навела да је анализа већ раније спроведена, неопходно је разјаснити да ли је реч о већ урађеној или о новој анализи. Ако је реч о већ урађеној анализи, неопходно је искључити тај показатељ резултата и прилагодити активност, а ако није, неопходно је редефинисати показатељ резултата са јасном назнаком која институција треба да спроведе анализу.

6.

ОПШТЕ НАПОМЕНЕ О НАДЗОРУ НАД СПРОВОЂЕЊЕМ

6.1 Ревизија Акционог плана за Поглавље 23

На трећој Међувладиној конференцији, одржаној у Бриселу 18. јула 2016. године, Република Србија отворила је преговарачка поглавља 23 (правосуђе и основна права) и 24 (правда, слобода и безбедност). Следећи препоруке Европске комисије из извештаја о скринингу за Поглавље 23, донетих на основу закључака са експланаторних и билатералних састанака аналитичког прегледа усклађености законодавства и после консултација са релевантним актерима и цивилним друштвом, 27. априла 2016. године Влада Републике Србије усвојила је Акциони план за Поглавље 23. Једна од препорука Европске комисије за Републику Србију била је да се „усвоји један или више детаљних акционих планова који имају усклађени распоред, утврђене јасне циљеве и рокове, као и неопходни институционални оквир и адекватне процене трошкова и финансијских издвајања, у следећим областима: правосуђе, борба против корупције и основна права“. Након усвајања Акционог плана за Поглавље 23, у јулу 2016. отворени су преговори о овом поглављу. На поменутој Међувладиној конференцији представљена је Заједничка позиција Европске уније за Поглавље 23, укључујући 50 прелазних мерила, дефинисаних да би се оценио даљи напредак Републике Србије.

Ревидирани Акциони план за Поглавље 23 Влада Републике Србије усвојила је 10. јула 2020. године⁷⁶.

Како се наводи у Ревидираном Акционом плану за Поглавље 23, ревизија Акционог плана за Поглавље 23 била је неопходна како би се направио преглед активности, које јасно указују на будући правац (уз постављање нових, реалних рокова); учиниле интервенције у формулацији активности тако да на прави начин одражавају препоруке из скрининг извештаја и прелазна мерила и отклониле уочене тешкоће у реализацији и праћењу спровођења реализације активности. Током процеса ревизије, циљ је био да интервенције правилно одражавају препоруке из извештаја о скринингу и прелазна мерила, узимајући у обзир процене испуњености активности, које је дао Савет за спровођење Акционог плана за Поглавље 23; доприносе одговорних институција – носилаца активности из Акционог плана за Поглавље 23, као и потешкоће уочене у примени и праћењу спровођења активности.

Како је, такође, предвиђено Ревидираним Акционим планом за Поглавље 23, надзор над спровођењем активности, предвиђен овим документом, поверен је Координационом телу. У обављању поверених задатака, стручну и административно-техничку подршку му пружа Секретаријат Координационог тела. Координационо тело спроводи надзор тако што анализира и разматра нацрте извештаја о реализацији, даје препоруке за унапређење спровођења Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 и покреће механизам раног упозоравања у случају кашњења или других проблема у спровођењу. Ово тело усваја извештаје о реализацији и шаље их Европској комисији, Влади Републике Србије и Народној скупштини. Чланове Координационог тела именује Влада и чине их функционери највишег ранга, који долазе из институција које су задужене за спровођење главног дела активности из Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23.

⁷⁶ Видети на: <https://www.mpravde.gov.rs/files/Revidirani%20AP23%202207.pdf>

У 2020. години Влада Републике Србије донела је одлуку о оснивању Координационог тела за спровођење Акционог плана за Поглавље 23: Правосуђе и основна права, која је измењена 2021. године⁷⁷.

У 2021. години одржана су три састанка Координационог тела и то 20. априла, 23. јула и 29. новембра 2021. године. Координационо тело установило је нови начин извештавања, који прати индикаторе резултата, као и тзв. Механизам раног упозоравања са циљем посебног праћења активности, чије спровођење касни или се очекује да ће каснити.

6.2 Надзор над спровођењем

У процесу надзора над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције у 2021. години, Агенција је на кварталном нивоу достављала дописе институцијама, које су надлежне за спровођење потпоглавља Борба против корупције⁷⁸, остављајући им рокове за достављање кварталних извештаја о спровођењу, у складу са Смерницама за извештавање о спровођењу и вршењу надзора над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције⁷⁹. Тако је Агенција податке о првом кварталу прикупљала до 15. априла, о другом кварталу до 15. јула и о трећем кварталу до 15. октобра 2021. године и израдила три квартална извештаја о спровођењу. Податке за целу 2021. годину Агенција је прикупљала до 15. јануара 2022. године, уз напомену институцијама да, уз извештај о статусу спровођења континуираних и активности доспелих у 2021. години, доставе и извештај о активностима које у 2020. години нису спроведене.

Након пуштања у рад апликације за извештавање, Агенција је институцијама доставила и Упутство за коришћење, уз напомену да извештаје, током трајања фазе тестирања апликације, достављају и путем електронске поште и дописа.

Институције, које су носиоци појединачних активности и које су у 2020. години именовале лица овлашћена за координацију, праћење примене и извештавање о спровођењу активности из Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, а у којима је дошло до кадровских промена у 2021. години, Агенцију су о томе обавештавале благовремено, чиме јој је омогућено да редовно ажурира интерну евиденцију носилаца активности, тј. обвезника извештавања.

⁷⁷ „Службени гласник РС”, бр. 98/20 и 6/21

⁷⁸ Дописи су упућивани следећим институцијама: Влади Републике Србије; Министарству правде; Савету за борбу против корупције; Републичком јавном тужилаштву; Тужилаштву за организовани криминал; Министарству финансија; Пореској управи; Управи царина; Министарству здравља; Министарству просвете, науке и технолошког развоја; Министарству унутрашњих послова; Министарству државне управе и локалне самоуправе; Министарству за људска и мањинска права и друштвени дијалог; Националној академији за јавну управу; Служби за управљање кадровима; Високом службеничком савету; Правосудној академији; Канцеларији за јавне набавке и Поверенику за информације од јавног значаја и заштиту података о личности.

⁷⁹ Видети на: www.acas.rs/wp-content/uploads/2020/12/Smernice_za_izvestavanje_ACAS_cir_final.pdf

Три квартална извештаја и извештаје о спровођењу активности доспелих у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2021. године, активности, које су континуираног карактера, као и оних које су раније оцењене као неспроведене, Агенцији су доставиле све институције које су носиоци активности, укључујући и институције, које нису први носилац активности, али поседују информације које су релевантне за спровођење и праћење спровођења.

Иако су одређене институције примениле проактиван приступ и известиле и о активностима, које нису доспеле, Агенција се, за потребе израде овог извештаја, није посебно осврнула на те активности, имајући у виду да је њихово спровођење у току, те ће се на њих појединачно осврнути онда када буду доспеле или буду окончане. Изузетак је прављен само у случајевима у којима су оне повезане са активностима које су доспеле у овом извештајном периоду.

Поред тога, постоје активности, из којих, иако су означене као континуиране, недвосмислено произлази да их треба ценити у одређеном року (нпр. континуирано, почев од шест месеци од усвајања измена закона) те, као такве, још нису доспеле или није доспео рок за спровођење претходне, условљавајуће активности⁸⁰.

Током сачињавања извештаја, Агенција је тражила додатне информације од одређених институција, које су одговоре достављале у предвиђеном року, уколико су њима располагале. Додатне информације тражене су ради употпуњавања аргументације за оцене активности, које је Агенција дала у извештају.

6.3 Изазови у процесу надзора над спровођењем

Један од кључних изазова у процесу надзора над спровођењем односи се на одређене недостатке самог Ревидираног Акционог плана, на које је Агенција указала кроз препоруке, како у овом, Другом ивештају о спровођењу, тако и у Првом⁸¹. У одређеним случајевима ти недостаци значајно су утицали, како на начин спровођења активности, тако и на начин извештавања о њиховом спровођењу.

Изазов, који се може издвојити и у Другом извештају о спровођењу, односи се на активности које су условљене спровођењем других, што је узроковало значајна кашњења или потпуни изостанак спровођења. Реч је о активностима које су условљене усвајањем закона или спровођењем анализа, због чега су, у случају да конкретни закон није усвојен или анализа није урађена, за овај извештајни период, оцењене као неспроведене. Пример такве активности је усвајање новог нормативног оквира у области контроле финансирања политичких активности, услед чијег изостанка у 2021. години нису спроведене ни све остале, тиме условљене активности (доношење подзаконских аката, јачање капацитета, израда пратећих приручника, итд).

⁸⁰ На пример, Народна скупштина Републике Србије усвојила је Закон о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја 3. новембра 2021. године. Закон је ступио на снагу 16. новембра 2021. године, а почиње да се примењује по истеку три месеца од дана ступања на снагу.

⁸¹ Видети на: https://www.acas.rs/wp-content/uploads/2021/03/ASKpoglavlje_23web1.pdf

Пандемија је остала изазов у смислу да је превасходно утицала на активности које се односе на јачање капацитета, као и међуинституционалну сарадњу.

Поједине институције нису се у потпуности осврнуле на показатеље резултата, али је, у случају када је из њиховог извештаја било видљиво и јасно да су предузети кораци ка њиховом спровођењу, овакве активности Агенција оценила као спроведене, с тим да је у препорукама назначила како би овај изазов могао да се превазиђе. То се нарочито односи на континуиране активности, јер ће њихово спровођење Агенција наставити да прати и кроз наредне циклусе извештавања о праћењу спровођења.

Многе активности односе се на јачање капацитета у виду спровођења обука и на њима се, највећим делом, и ради, али самом формулацијом спровођење обука у одређеној области није довољно јасно дефинисано ни колико обука ни за колико људи се оне спроводе. Као што је наведено у препорукама, спровођењу обука требало би да претходи анализа потреба, а потом и креирање плана и програма обуке, зато што би на тај начин структурисана активност омогућила много лакше спровођење, али и надзор над спровођењем путем праћења примене плана обука.

Постоје активности, у вези са чијим спровођењем су се одређене институције изјасниле да нису надлежне, што је такође препознато у препорукама, као област коју је неопходно уредити тако да одговорност за спровођење буде додељена институцијама које су заиста и надлежне за одређену област.

У Другом извештају о спровођењу Агенција је, како је наведено и у Првом извештају, настојала да избегне да за одређену активност не пружи никакву оцену, осим када није располагала довољно релевантним информацијама за оцену спровођења. Тако је у Првом извештају било 10 неоцењених активности, а у Другом Агенција није могла да оцени четири активности.

И даље остаје закључак да квалитет извештавања није уједначен, али је приметно побољшање у односу на Први извештај о спровођењу у смислу да и институције саме препознају недостатке, како у самој структури Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, тако и у спровођењу и извештавању о томе шта јесу, а шта нису постигле у извештајном периоду па тиме и препознају начине њиховог превазилажења, тамо где је то могуће. То би могло да се објасни чињеницом да су институције боље упознате са документом, да је успостављен континуитет извештавања, да су свесне обавеза, као и тиме да је успостављено Координационо тело и да се на састанцима Координационог тела говорило о недостацима у процесу спровођења и извештавања о спровођењу.

Ипак, значајно је напоменути да постоје и примери добре праксе институција које су доставиле потпуне извештаје, обрадивши у целости и суштину активности, као и показатеље резултата.

Остали изазови наведени су кроз препоруке.

6.4 Методолошки оквир

Основу методолошког оквира чине Смернице за извештавање о спровођењу и вршењу надзора над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

Надзор над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције подразумева да Агенција: прикупља информације о спровођењу активности из Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције; даје оцену нивоа испуњености активности и подноси извештај Народној скупштини.

Поред тога што надзире спровођење стратешких докумената и подноси Народној скупштини извештај о њиховом спровођењу са препорукама за поступање, Агенција даје одговорним субјектима препоруке како да отклоне пропусте у спровођењу стратешких докумената и иницира измене и допуне стратешких докумената.

У том смислу, Смернице за извештавање о спровођењу и вршењу надзора над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције обухватају четири кључна процеса:

- 1) начин на који Агенција прикупља информације и податке о спровођењу активности од носилаца активности, односно начин на који носиоци активности извештавају Агенцију;
- 2) начин на који Агенција поступа са добијеним информацијама и подацима и о томе подноси извештај Народној скупштини;
- 3) начин на који Агенција даје мишљења са препорукама носиоцима активности за превазилажење потешкоћа, односно за побољшање квалитета извештавања и
- 4) начин на који Агенција иницира измене и допуне Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

За оцену статуса активности основни извор информација за Агенцију представљали су извештаји обвезника. Из тог разлога, у извештајном обрасцу од обвезника је и тражено да верификују да су активности заиста и спроведене.

Поред извештаја обвезника, за анализу контекста у којем се одређене активности спровode и боље разумевање стања у области која је предмет извештавања, Агенцији су на располагању били и други извори информација, као што су: истраживања у одређеној области која је предмет праћења; извештаји других независних државних органа о стању у појединим областима; извештаји о раду органа јавне власти који су носиоци активности, итд.

Оцена статуса активности требало је да пружи одговор на питање да ли се, и у којој мери, активности спровode. На основу извештаја, које су обвезници доставили Агенцији, као и

поређењем одговора из извештаја са суштином конкретне активности и показатељима резултата, Агенција је, у овом извештају, дала једну од следећих оцена статуса за сваку активност:

1. активност је спроведена;
2. активност није спроведена или
3. активност не може бити оцењена,

а на основу параметара, који су табеларно приказани у наставку кроз тзв. семафор скалу.

Приликом израде извештаја, Агенција је користила само податке који се односе на извештајни период, али не и на активности које су спроведене у првом кварталу 2022. године. О спровођењу тих активности, односно додатним корацима предузетим са циљем окончања спровођења активности доспелих у извештајном периоду, одређене институције и накнадно су достављале податке, али ће их, ради конзистентности у извештавању, Агенција приказати у наредним кварталним извештајима и Трећем извештају о спровођењу, који ће поднети Народној скупштини до 31. марта 2023. године.

Како би обезбедила методолошку кохерентност извештаја, Агенција је покушала да, на сваком месту, цени како суштину саме активности, тако и показатеље резултата. У ситуацијама, у којима је показатељ резултата дефинисан на неодговарајући начин, што је препознато кроз препоруке, Агенција се ослањала на смисао саме активности, као и циљ, који је требало или треба да се постигне њеним спровођењем.

Иако садржи одређене непрецизности, у поступку израде овог извештаја, Агенција је, при уношењу појединачних активности, препорука из извештаја о скринингу и прелазних мерила, користила већ доступни превод Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције на српски језик, објављен на интернет презентацији Министарства правде.

6.5 Табеларни приказ оцене статуса појединачних активности у Другом извештају о спровођењу

Статус активности	Критеријуми оцене/Објашњење
1. Активност је спроведена	Активност је спроведена зато што: 1) је завршена у предвиђеном року и у складу са предвиђеним корацима за њено спровођење те дефинисаним показатељима резултата; 2) зато што смисао активности указује на то да су предузети кораци ка њеном спровођењу (посебно у случају континуираних активности), чак и уколико није у потпуности усклађена са показатељем резултата.
2. Активност није спроведена	Активност није спроведена зато што: 1) није завршена у предвиђеном року и у складу са предвиђеним корацима за њено спровођење те дефинисаним показатељима резултата; 2) зато што смисао активности указује на то да нису предузети или окончани кораци ка њеном одговарајућем спровођењу; 3) зато што је условљена спровођењем неке друге активности, која или није спроведена или је спровођење у току.
3. Активност не може бити оцењена	Активност није било могуће оценити зато што: 1) нису достављени подаци из којих се може утврдити како се активност спроводи; 2) носилац активности није у свим аспектима спровођења активности одређен на одговарајући начин; 3) активност није јасно дефинисана и/или се не може утврдити да ли је спроведена.

7.

ЛИСТА СКРАЋЕНИЦА

Агенција	Агенција за спречавање корупције
Први извештај о спровођењу	Први извештај о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције
Други извештај о спровођењу	Други извештај о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције
Смернице	Смернице за извештавање о спровођењу и вршењу надзора над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције
Савет	Савет за борбу против корупције
МУП	Министарство унутрашњих послова
ТОК	Тужилаштво за организовани криминал
ДРИ	Државна ревизорска институција
СУК	Служба за управљање кадровима
Повереник	Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности
КЗ	Кривични законик
IPA	Инструмент за претприступну помоћ Европске уније
USAID	Америчка агенција за међународни развој
ОЕБС	Организација за безбедност и сарадњу у Европи
ODIHR	Канцеларија ОЕБС за демократске институције и људска права
ЕУ	Европска унија
SIGMA	Заједничка иницијатива Европске уније и Организације за економску сарадњу и развој за подршку у унапређењу управљања и руковођења
GIZ	Немачка агенција за међународну сарадњу
DCAF	Женевски центар за демократску контролу оружаних снага
РСИВ	Програм регионалне полицијске сарадње и изградње интегритета на Западном Балкану
ЈЛС	Јединица локалне самоуправе
ЛАП	Локални антикорупцијски план
Модел	Модел локалног антикорупцијског плана
OPDAT	Канцеларија за међународну помоћ, усавршавање и професионалну обуку у правосуђу
SAMS	Међународни програм сертификације у области спречавања прања новца
ACAMS	Удружење сертифицираних специјалиста за спречавање прања новца
CFE	Међународни програм сертификације за истраживање превара
ACFE	Удружење сертифицираних истражитеља превара
БИРОДИ	Биро за друштвена истраживања

ГП	Гранични прелаз
FATF	Радна група за финансијску активност – међународно тело, чији је задатак развој и унапређење борбе против прања новца и финансирања тероризма
UNODC	УН Канцеларија за дрогу и криминал
ПУ	Полицијска управа
UNDP	Програм УН за развој
ДВТ	Државно веће тужилаца
ЦЕРТ	Центар за реаговање на нападе на информациони систем
БИА	Безбедносно-информативна агенција
ВБА	Војно-безбедносна агенција
ВОА	Војно-обавештајна агенција
ВЈ	Војне јединице
МСП	Министарство спољних послова
СБПТЕ	Служба за борбу против тероризма и екстремизма
КИТЕУ	Канцеларија за информационе технологије и електронску управу
ЕМРАСТ	Европска мултидисциплинарна платформа за борбу против криминалних претњи
ПДВ	Порез на додату вредност